



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО СЕРТИФИКАЦИИ ГРУПП МАЛЫХ И СРЕДНИХ ОРГАНИЧЕСКИХ СЕЛЬХОЗПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ



Алматы 2021



Автор: Климов Е.В.

Климов Евгений Владимирович - биолог, инженер-эколог, юрист. Председатель Казахстанской федерации движений органического сельского хозяйства - KAZFOAM. Работал национальным экспертом и международным консультантом по органическому сельскому хозяйству в Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (FAO), в Программе Развития ООН в Казахстане, ОБСЕ, в проектах Всемирного Банка, USAID и Европейского Союза.

Научную деятельность осуществляет в КазНИИ Экономики АПК и развития сельских территорий. Автор более 15 научных статей по вопросам органического производства.

За вклад в развитие органического сектора и экотуризма отмечен благодарственными письмами и сертификатами от Министра охраны окружающей среды РК, Агентство США по международному развитию USAID, ПРООН-Казахстан, КазНИИ Экономики АПК и РСТ и др.

Алматы 2021 г.

Публикация данного обзора стала возможной благодаря поддержке американского народа через Агентство США по международному развитию (USAID), Проект по конкурентоспособности, торговле и созданию рабочих мест в Центральной Азии. Содержание данной публикации является исключительной ответственностью автора и не отражает точку зрения USAID или правительства США.



СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ | 3 |
| ВВЕДЕНИЕ | 4 |
| ЭВОЛЮЦИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ В ОРГАНИЧЕСКОМ ПРОИЗВОДСТВЕ..... | 5 |
| МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИСТОЧНИКИ ПРАВА СИСТЕМ СТАНДАРТИЗАЦИИ И СЕРТИФИКАЦИИ ОРГАНИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ..... | 6 |
| КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС. | 6 |
| Органическое производство и Кодекс Алиментариус | 6 |
| Другие соответствующие Кодексу Алиментариус стандарты и руководящие принципы..... | 11 |
| МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ (ISO/ИСО)... | 12 |
| Что такое ISO/ИСО? | 12 |
| Требования к органам по сертификации продукции, процессов и услуг..... | 13 |
| МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ, МЕТРОЛОГИИ И СЕРТИФИКАЦИИ СНГ | 14 |
| Об организации | 14 |
| О межгосударственном стандарте ГОСТ 33980-2016 «Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации»..... | 15 |
| МЕЖДУНАРОДНАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ДВИЖЕНИЙ ОРГАНИЧЕСКОГО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА - IFOAM..... | 17 |
| СИСТЕМА ОРГАНИЧЕСКИХ ГАРАНТИЙ (OGS) IFOAM..... | 18 |
| Программа «Нормы IFOAM»..... | 18 |
| Программа «Семейство стандартов IFOAM» | 19 |
| Программа Аккредитации IFOAM..... | 20 |
| Признание систем оценки соответствия..... | 21 |
| Программа официального признания инициатив Систем гарантийного участия (PGS) | 21 |
| Справочник глобальной органической сертификации..... | 21 |
| СЕРТИФИКАЦИЯ ГРУППЫ НА ОСНОВЕ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ (СВК) | 22 |
| СИСТЕМА ГАРАНТИЙНОГО ЧАСТИЯ (PGS) | 24 |
| ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ОРГАНИЧЕСКОГО ПРОИЗВОДСТВА В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ | 28 |
| КАЗАХСТАН | 28 |
| КЫРГЫЗСТАН..... | 30 |
| ТАДЖИКИСТАН..... | 32 |
| ТУРКМЕНИСТАН..... | 33 |
| УЗБЕКИСТАН..... | 34 |
| ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ | 37 |
| Рекомендации по нормативно-правовому регулированию СГУ..... | 37 |
| Рекомендации по созданию Системы внутреннего контроля (СВК)..... | 39 |
| ЛИТЕРАТУРА | 48 |

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

FiBL - Научно-исследовательский институт органического сельского хозяйства (Швейцария)

IFOAM – International Federation of Organic Agriculture Movements / Международная федерация движений органического сельского хозяйства

ISO/ИСО – International Organization for Standardization / Международная Организация по Стандартизации

KAZFOAM – Казахстанская федерация движений органического сельского хозяйства

АПК – Агропромышленный комплекс

ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения

ВТО – Всемирная Торговая Организация

ГМО – генетически модифицированный организм

ЕС – Европейский Союз

НИИ – Научно-исследовательский институт

ПРООН – Программа Развития ООН

СВК – Система внутреннего контроля

СГУ/PGS – Система гарантийного участия / Participatory Guarantee Systems

СНГ – Содружество Независимых Государств



ВВЕДЕНИЕ

Мировое сельское хозяйство целенаправленно осуществляет переход к новой парадигме, основанной на повышении его эффективности за счет перехода на экосистемный путь развития. Одним из путей такого развития является органическое сельское хозяйство, которое активно набирает обороты.

В настоящее время органическое сельское хозяйство в мире имеет устойчивый рост и наблюдается долгосрочный восходящий тренд. Ежегодно увеличивается площадь органических земель и количество органических производителей.

Согласно данным Международной федерации движений органического сельского хозяйства (IFOAM) и Исследовательского института органического сельского хозяйства – FiBL, в 2019 году площадь органических земель насчитывала более 70 млн гектар — это почти в 7 раз больше по сравнению с 1999 годом.

В Центральной Азии также активно начинает развиваться органическое сельское хозяйство. Отличительной особенностью является то, что в преимущественном большинстве это производство сельскохозяйственного сырья, ориентированного на экспорт, где чаще всего задействованы крупные производители, которые сертифицируются по стандартам стран-импортеров.

Между тем в Центральной Азии есть большой потенциал для развития внутреннего рынка. Об этом свидетельствуют успешные инициативы с вовлечением мелких фермеров в Кыргызстане. В Казахстане к примеру, по данным КазНИИ Экономики АПК и развития сельских территорий (Григорук В.В., Климов Е.В.) потенциальная емкость внутреннего рынка оценивается более 100 млрд тенге. При этом, основными игроками на внутреннем органическом рынке могут быть мелкие и средние производители. Однако, в настоящее время им недоступны процедура сертификации из-за высокой стоимости. Решением этого вопроса может быть внедрение на национальном уровне сертификация группы производителей на основе Системы Внутреннего Контроля (СВК), а также внедрение Системы гарантийного участия (СГУ).

Данный обзор посвящен исследованию нормативно-правовой базы стран Центральной Азии на предмет возможности внедрения сертификации группы мелких производителей, выявлению существующий барьеров в законодательстве и с разработкой рекомендаций по их решению.



ЭВОЛЮЦИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ В ОРГАНИЧЕСКОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

Органическое сельское хозяйство – это четко определенный метод сельскохозяйственного производства. Его регулирование берет начало с частных стандартов, установленных самими фермерами. Установив основные принципы органического сельского хозяйства, производители и потребители, таким образом, отреагировали на негативные аспекты традиционного индустриализованного интенсивного сельского хозяйства. В результате, в качестве альтернативы широкому внедрению в сельскохозяйственную практику синтетических минеральных удобрений и пестицидов (в 1920-х и 1930-х годах), усиленной специализации и интенсификации (в 1960-х годах) в мире с середины 80-х годов прошлого столетия начали распространяться идеи органического производства.

В 1980-х гг. европейские ассоциации стали разрабатывать собственные стандарты. Они стали выходить на сторонние частные компании для проведения ими оценки соответствия. Таким образом, стали появляться различные методы и подходы в стандартизации и сертификации органического сельского хозяйства.

Франция разработала первое национальное законодательство в 1980 г., Австрия - в 1983 г., а Дания - в 1987 г.

Основанная в 1972 г. Международная организация движений органического сельского хозяйства (International Federation of Organic Agriculture Movements – IFOAM) в 1983 году разработала первые гармонизированные международные правила "Базовые стандарты" (Basic Standards). Эти Базовые стандарты определили в обобщенной форме минимальные требования к органическому сельскому хозяйству и создали основу для написания более детальных стандартов органического сельского хозяйства.

В 1991 г. Европейский союз опубликовал первый норматив по органическому продовольствию (ЕЕС/2092/91), целью которого стала защита органического сельского хозяйства посредством обеспечения равных конкурентных условий для производителей и прозрачность на всех этапах производства и переработки для повышения доверия к такой продукции в глазах потребителей.

Начиная с 1991 года, после принятия странами ЕС закона об органическом производстве, произошла своеобразная гармонизация указанных методов. С этого времени мы можем говорить об унифицированном и урегулированном определении органического сельского хозяйства в Европейском Союзе.

В 1999 году Комиссией Кодекс Алиментариус были разработаны Руководящие принципы для производства, переработки, маркировки и сбыта органических пищевых продуктов.

В дальнейшем, в мире наблюдается становление национальных систем стандартизации. На сегодняшний день 108 стран имеют нормы регулирующие органическое производство, где разработаны «правила», «стандарты», которые обычно употребляются как синонимы, обозначающие требования к производству, переработке, хранению, транспортировке и маркировке органических продуктов.

Таким образом, стандарты в большинстве стран стали частью одной из составляющей Системы гарантий в органическом производстве, которая состоит из 4 ключевых компонентов: 1) Стандарты; 2) Аккредитация; 3) Сертификация; 4) Инспекция.

Ключевыми международными источниками права для формирования Системы гарантий стали несколько международных нормативно-правовых документов, а именно:

- «Руководство по изготовлению, переработке, маркировке и реализации органических продуктов питания» Комиссии «Кодекс Алиментариус».
- Стандарт IFOAM по производству и переработке органических продуктов.
- Стандарты ISO «Требования к органам по сертификации продукции, процессов и услуг».

Эти источники включают в себя международные методические рекомендации (такие, как Кодекс Алиментариус), а также стандарты, разработанные частными международными организациями (например, IFOAM и ISO). Несмотря на то, что они носят добровольный (или не имеющие обязательной юридической силы) характер, они характеризуются влиятельным статусом на международной арене, и должны лечь в основу при разработке национального законодательства и стандартов по органическому сельскому хозяйству.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИСТОЧНИКИ ПРАВА СИСТЕМ СТАНДАРТИЗАЦИИ И СЕРТИФИКАЦИИ ОРГАНИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ

КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС.

Международная торговля пищевыми продуктами существует тысячи лет, однако до недавнего времени пищевые продукты продавались и потреблялись, в основном, в том же регионе, где были произведены. В течении прошлого столетия объем экспортируемых пищевых продуктов значительно возрос. Сегодня, как никогда раньше, огромные партии пищевых продуктов в широчайшем ассортименте путешествуют по миру.

Обеспокоенность населения вопросами качества и безопасности пищевых продуктов, а также возросшая обеспокоенность по поводу возможных и различных стандартов на пищевые продукты, используемых в качестве торговых барьеров привели к созданию Комиссии Кодекс Алиментариус, которая была создана по решению руководящих органов Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Организации Объединенных Наций (ФАО) в 1961 году и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в 1963 году.

ГМО, пестициды, пищевые добавки и загрязняющие вещества – это лишь некоторые темы, которые обсуждаются на заседаниях Комиссии Кодекса. Стандарты Кодекса разрабатываются на основе научных исследований при содействии независимых международных организаций по оценке рисков и специализированных консультационных центров, созданных ФАО и ВТО.

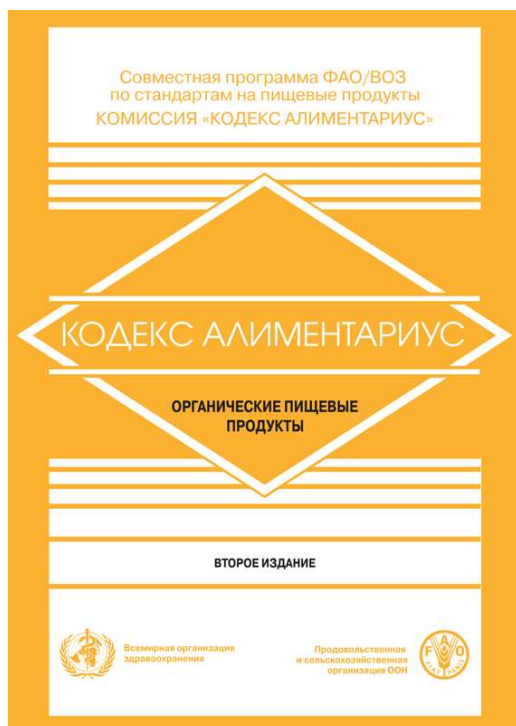
Кодекс Алиментариус разрабатывает международные стандарты на пищевые продукты, руководства и инструкции, которые регулируют безопасность и качество пищевых продуктов, поступающих на мировой рынок, а также обеспечивают соблюдение условий «справедливой торговли».

Кодекс объединяет ученых, технических специалистов, государственных регулирующих органов и международных организаций потребителей и промышленности для разработки стандартов на пищевые продукты.

Стандарты Кодекса рекомендованы для добровольного применения его членами, а также, они служат основой для формирования национальной законодательной политики.

Органическое производство и Кодекс Алиментариус

Ввиду роста масштабов производства органических продуктов и международной торговли ими, а также в порядке облегчения такой торговли и предотвращения использования необоснованной информации, Комитет Кодекса по маркировке пищевых продуктов разработал «Руководство по изготовлению, переработке, маркировке и реализации органических продуктов питания», которые были приняты на двадцать третьей сессии, состоявшейся в 1999 году, за исключением кормов для домашнего скота и продуктов животноводства, которые были приняты на её двадцать четвертой сессии в 2001 году.



Руководящие положения устанавливают правила органического производства на стадии выращивания продукции на ферме, а также её подготовки, хранения, транспортировки и сбыта, и содержат указания на предмет использования разрешенных веществ для удобрения и кондиционирования почвы, для борьбы с вредителями и болезнями, и для использования в качестве пищевых и технологических добавок. Что касается маркировки, то использование терминов, определяющих методы органического производства, руководящие положения ограничиваются исключительно продукцией тех производителей, которая находится под надзором соответствующего органа или организации сертификации.

Цель Руководящих положений — облегчить согласование требований, предъявляемых к органическим продуктам на международном уровне, и, по возможности, оказать также помощь правительствам, желающим разработать

национальные правила в этой области.

Руководящие положения включают разделы, в которых излагаются:

- концепции органического производства и сфера их применения;
- описание и определения;
- маркировка и информация;
- правила производства и подготовки, включая критерии содержания веществ, допускаемых в органическом производстве;
- системы инспекции и сертификации и контроль за импортом;
- перечень веществ, разрешенных для производства органических продуктов.

Руководящие положения преследуют следующие цели:

- защита потребителей от обмана и мошенничества на рынке, а также от использования необоснованной информации о продукции;
- защита интересов производителей органической продукции отложного представления других сельскохозяйственных продуктов в качестве органических;
- обеспечение инспекции и соблюдения настоящих Руководящих положений на всех этапах производства, подготовки, хранения, транспортировки и сбыта;
- согласование положений, регламентирующих производство, сертификацию, идентификацию и маркировку органических пищевых продуктов;
- обеспечение международных руководящих принципов действия системы контроля за органическими пищевыми продуктами в порядке облегчения официального признания национальных систем в качестве равноценных для целей импорта; и
- поддержка и совершенствование органических сельскохозяйственных систем в каждой стране в целях содействия охране окружающей среды на местном и глобальном уровнях.

Согласно Руководящим положениям Кодекса органическое сельское хозяйство - это единая система управления производством, которая позволяет поддерживать и улучшать санитарное состояние агроэкосистемы, в том числе биоразнообразие, биологический круговорот и биологическую активность почвы. С учетом того факта, что региональные условия диктуют необходимость применения систем, адаптированных к местным условиям, особое внимание в этом случае уделяется применению практики рационального управления, которой отдастся предпочтение перед методами использования вводимых факторов производства несельскохозяйственного происхождения. В целях решения

конкретной задачи в рамках заданной системы это достигается посредством применения - там, где это возможно, - традиционных, биологических и механических методов в противовес использованию синтетических веществ.

Система органического производства имеет целью:

а) улучшить биологическое разнообразие в пределах всей системы;
б) повысить биологическую активность почвы;
в) поддержать плодородность почвы в долгосрочном плане;
г) повторно использовать растительные отходы и отходы животноводства в целях возвращения в почву питательных веществ, что позволяет свести к минимуму использование не возобновляемых природных ресурсов:

д) вести хозяйство на основе возобновляемых ресурсов в сельскохозяйственных системах, организованных на местном уровне;

е) развивать экологически чистые методы использования почвы, воды и воздуха, а также сводить к минимуму все формы загрязнения, которые обусловлены сельскохозяйственной практикой;

ж) применять, при работе с сельскохозяйственными продуктами, методы тщательной переработки в целях поддержания их экологической чистоты и жизненно важных качеств на всех стадиях производства;

з) учреждаться в любом существующем хозяйстве в течение переходного периода, продолжительность которого определяется конкретными для данной местности факторами, такими как история возделывания земли и вид выращиваемой зерновой культуры или разводимых домашних животных.

Органическое сельское хозяйство является одним из методов, позволяющих поддерживать нормальное состояние окружающей среды. В основе системы органического производства лежат свои специфичные и конкретные нормы производства, которые имеют целью обеспечить оптимальные агроэкосистемы, устойчивые в социальном, экологическом и экономическом плане. Для более понятного описания органических систем также используются такие термины, как «**биологический**» и «**экологический**». Требования к органическим пищевым продуктам отличаются от требований, предъявляемых к другим сельскохозяйственным продуктам, по той причине, что процедуры производства таких продуктов являются определяющим элементом их идентификации и маркировки, а также содержания информации, которая используется для их описания.

Кроме того, Руководящие принципы, подчеркивают, что **сертификация и контроль** органического производства являются неотъемлемыми компонентами органической системы. Соответственно, требования к продуктам органического производства отличаются от других сельскохозяйственных продуктов. Это касается и маркировки, которая также является неотъемлемой частью процедуры идентификации и претензии на такую продукцию (Предисловие, руководящих принципов Кодекса). **Маркировка** определяется как любая написанная, напечатанная или графически изображенная на этикетке информация, сопровождающая данный пищевой продукт или представленная рядом с ним, в том числе нанесенная на продукт в целях содействия его продаже и реализации¹, в том числе и утилизации.

Инспекция определяется как обследование пищевых продуктов или систем гарантии качества пищевых продуктов, сырья, переработки и распространения, в том числе проверка перерабатываемых и конечных продуктов на предмет их соответствия установленным требованиям. В случае органических продуктов, инспекция включает проверку системы производства и переработки.

Сертификация - процедура, с помощью которой официальные органы сертификации или официально признанные органы сертификации выдают письменную или равнозначную ей гарантию соответствия пищевых продуктов или систем контроля качества

¹ CODEX STAN 1-1985. Rev 1-1991.

пищевых продуктов установленным требованиям. В основе сертификации пищевых продуктов может лежать, в зависимости от ситуации, целый ряд видов деятельности по сертификации, которые могут включать непрерывную интерактивную инспекцию, аудит систем гарантии качества и освидетельствование конечных продуктов².

Сертификация продуктов питания может быть, при необходимости, на основе различных контрольных мероприятиях, которые могут включать в себя непрерывный оперативный контроль, проведение аудита системы обеспечения качества и экспертиза готовой продукции (п. 2.2, руководящих принципов Кодекса)

Системе инспекции и сертификации посвящен 6 Раздел Руководящих принципов. Согласно их положениям **системы инспекции и сертификации**³ применяются для контроля маркировки органических продуктов и относящейся к ним информации. При разработке этих систем необходимо принимать во внимание Принципы инспекции и сертификации импорта и экспорта продовольственных товаров,⁴ а также Руководящие принципы разработки, эксплуатации, оценки и аккредитации систем инспекции и сертификации импорта и экспорта продовольственных товаров⁵.

Компетентным органам следует учредить систему инспекции, действующую под управлением одного или нескольких **уполномоченных государственных органов и/или официально признанных организаций инспекции/сертификации**⁷, которым должны быть подотчетны операторы, производящие, готовящие или импортирующие продукты.

Для применения системы инспекции, действующей под управлением официального или официально признанного органа или организации сертификации, страны должны назначить **соответствующий компетентный орган**, ответственный за утверждение таких организаций и осуществление надзора за их работой:

- назначенный компетентный орган может передать полномочия по оценке и надзору за частными службами инспекции и сертификации частной или третьей государственной стороне, в дальнейшем именуемой «уполномоченная», сохраняя за собой ответственность за принимаемые решения и предпринимаемые действия. Если полномочия были переданы частной или третьей государственной стороне, она не должна принимать участия в процессе инспекции и/или сертификации;

- когда в стране-экспортере нет назначенного компетентного органа и национальной программы, страна-импортер может официально признать для этой цели орган аккредитации третьей стороны.

Компетентный или уполномоченный им орган должен:

а) обеспечивать объективность инспекции, проводимой от имени органа инспекции или сертификации;

б) контролировать эффективность проведенной инспекции;

в) принимать во внимание все случаи нарушения и/или несоблюдения норм и наложения санкций;

г) отзываться утверждение органа или организации сертификации в том случае, если он/она не соблюдает необходимые требования.

² CAC/GL20-1995.

³ Системы, действующие под управлением органов сертификации, в некоторых странах могут быть равноценны системам, находящимся в ведении органов инспекции. По этой причине термин «инспекция и сертификация» используется во всех случаях, в которых эти системы носят синонимичный характер

⁴ CAC/GL 20-1995.

⁵ CAC/GL 26-1997.

⁶ См. также другие согласованные международные стандарты, например, ISO 17065.

⁷ В процессе утверждения органических продуктов зачастую упоминается сертификация, праведная либо «органом сертификации», либо «органом инспекции». Когда эти функции осуществляются одним и тем же органом, функции инспекции и сертификации необходимо четко разграничивать.

Официальные и/или официально признанные органы или организации сертификации должны:

а) обеспечивать, чтобы к хозяйствам, подлежащим инспекции, применялись, необходимые меры инспекции и предосторожности; и

б) не разглашать конфиденциальную информацию и данные, полученные в процессе инспекции или сертификации, среди других лиц, помимо лица, несущего ответственность за данное хозяйство. и компетентных органов.

Официальные или официально признанные органы или организации инспекции и/или сертификации должны:

а) предоставить компетентному органу или органу, уполномоченному им, доступ в свои служебные помещения и на производственные объекты в целях аудита и обеспечить доступ в служебные помещения и на производственные объекты операторов в целях проведения аудита операторов на выборочной основе, а также предоставлять компетентному органу или органу, уполномоченному им, любую информацию и помощь, которую он считает необходимой, для выполнения им своих обязательств на основании настоящих Руководящих положений;

б) ежегодно представлять компетентному органу или органу, уполномоченному им, список операторов, подвергнутых инспекции в предшествующем году, и краткий ежегодный отчет.

Уполномоченный орган и официальный или официально признанный орган или организация сертификации должны:

а) обеспечивать, чтобы в случае обнаружения нарушения в части применения положений или мер, упомянутых в Руководящих принципах, указания отменялись для всей партии или производственной серии продукции, изготовленной с нарушением;

б) в случае обнаружения явного нарушения или нарушения с длительными последствиями, запрещать имеющему к этому отношению оператору сбывать продукты, помеченные маркировкой с указанием метода их органического производства, на срок, подлежащий согласованию с компетентным органом или органом, уполномоченным им.

Из **других ключевых понятий**, рассмотренных в Руководящих принципах следует выделить «переходный период» или так называемый период «конверсии». Фактически в Руководстве отсутствует определение «переходного периода», но из его положений можно предположить, что это продолжительность времени между началом производителем органического управления и моментом, в котором его продукция может быть сертифицирована как органическая.

Принципы, установленные в Руководстве, должны применяться к сельскохозяйственным участкам, фермам или отделениям ферм во время переходного периода на протяжении, как минимум, двух лет до посева, или, в случае многолетних культур, за исключением травопольных, как минимум, за три (3) года до первого сбора продуктов.

Компетентные органы или, в случае передачи полномочий, официальные или официально признанные органы или организации сертификации могут в определенных ситуациях (например, в случае земель, выведенных из эксплуатации на два года или более) принять решение увеличить или сократить этот период, исходя из предшествующего использования участка, при условии, что продолжительность этого периода должна составлять 12 месяцев или более.

Какой бы ни была продолжительность переходного периода, он может начинаться лишь с того момента, когда сельскохозяйственное предприятие было поставлено под контроль системы инспекции, и после того, как оно начало применять соответствующие правила производства.

Продукты с ферм, находящиеся на стадии перехода к органическим методам производства, могут быть маркированы как «на стадии перехода в органические» после 12 месяцев производства с использованием органических методов.

Другие соответствующие Кодексу Алиментариус стандарты и руководящие принципы

Как было указано выше, в «Руководящие положения по производству, переработке, маркировке и сбыту органических пищевых продуктов» (GL 32-1999, rev. 1-2001) имеют четкое упоминание о трех других документах, разработанных Комиссией Кодекс Алиментариус, которые имеют отношение к органическому сельскому хозяйству. Одним из них является «Общие стандарты на маркировку предварительно расфасованных пищевых продуктов. Раздел 4 Маркировка предварительно расфасованных продуктов (CODEX STAN 1-1985, Rev 1-1991), который предоставляет общие стандарты по маркировке, по сравнению с которой органическая маркировка является дополнительной. Маркировка считается основным средством общения между производителем и продавцом продуктов питания, а также между промежуточным покупателем и конечным потребителем.

Общие стандарты внедрены с целью, чтобы:

- маркировка, описание продукции осуществлялись таким образом, чтобы не вводить в заблуждение, не содержали ложную информацию, а также не могли создать ошибочное впечатление о продукции в любом отношении;
- маркировка не использовала слова, графические изображения и другую информацию, которые не относятся к продукции, или наводит прямо или косвенно на любую другую продукцию, с которой покупатель или потребитель может её спутать.

Вторым документом, упоминаемым в Руководящих положениях, является «Принципы инспекции и сертификации импорта и экспорта продовольственных товаров» (CAC/GL 20-1995), в котором изложены принципы эквивалентности и прозрачности на основе которых странами импортерами органической продукции осуществляется оценка процедуры инспекции и сертификации, применяемых в стране-экспортере.

Принципы учитывают тот факт, что требования по инспекции и сертификации могут заметно снизить международную торговлю продуктами питания. Тем не менее, таким образом, как ожидается, будут реализованы мероприятия, направленные на защиту потребителей от пищевых опасностей и обмана, что в конечном счете, будет содействовать развитию торговли на основе точного описания продукта (пункт 5).

Основные принципы

- **пригодность цели** (системы инспекции и сертификации должны быть в полной мере эффективными в достижении поставленных целей);
- **оценка рисков** (системы инспекции должны быть на основе объективной оценки риска, соответствующим обстоятельствам, в соответствии с международно признанными подходами и на основе имеющихся в настоящее время научных данных);
- **недопущение дискриминации** (системы инспекции и сертификации должны избегать произвольных и необоснованных различий в уровне риска, не допускать дискриминацию или скрытое ограничение торговли);
- **эффективность** (системы контроля и сертификации, должны иметь надлежащие средства для выполнения своих задач, и не должны ограничивать торговлю более, чем это необходимо для достижения требуемого уровня защиты);

- **гармонизация** (страны-члены должны использовать стандарты Кодекса, рекомендации и руководящие принципы, а также разработанные положения других международных организаций, членство в которой открыто для всех стран);
- **эквивалентность** (страны должны признать, что различные системы инспекции / сертификации могут быть в состоянии удовлетворять одну и ту же цель, в то время как обязательства, чтобы продемонстрировать эквивалентность лежит на странах-экспортерах);
- **прозрачность** (при уважении законных интересов на сохранение конфиденциальности, системы инспекции и сертификации пищевых продуктов должны быть открыты для изучения потребителями и представляющих их организаций, и других заинтересованных сторон);
- **особый и дифференцированный режим** (возможности развивающихся стран обеспечить необходимые гарантии должны быть приняты во внимание странами-импортерами);
- **процедуры контроля и инспекции** должны осуществляться без неоправданной задержки, требования к информации и любые сборы должны быть ограничены, тем что является разумным и необходимым, и необходимым.
- **валидность сертификации** (меры на этот счет должны быть приняты странами экспортерами продовольствия опираясь на экспортные сертификаты).

Третьим документом, упомянутым в Руководящих положениях по органическим продуктам является «Методические указания по обмену информацией между странами о браковке импортированных пищевых продуктов» (CAC/GL25-1997). Методические указания служат основой для упорядоченного обмена информацией о браковке импортных товаров. Ими определяются минимальная информация, которая должна быть обеспечена для того, чтобы страны-экспортеры, могли понять, почему их товар был отклонен. Минимальная информация должна включать: определение пищевого продукта, детали импорта, наименование органа, который отклонил импорт, дата принятия решения, и причины отказа со ссылкой на регламенты или стандарты, которые продукт противоречит.

Также, в отношении эквивалентности систем инспекции и сертификации Комиссия Кодекс Алиментариус разработала «Руководство по разработке, применению, оценке и аккредитации систем инспектирования и сертификации импорта, и экспорта пищевых продуктов» (CAC/GL 26-1997), в котором содержится призыв к странам обеспечить признание эквивалентности систем инспекции и сертификации. В частности, страны-импортеры должны избегать ненужного повторения контроля и сертификации, если он был надлежащим образом проведен в странах-экспортерах, а страны-экспортеры должны обеспечить доступ для проверки систем сертификации и контроля, которые могут быть оценены соответствующими органами по запросу стран-импортеров. Руководство направленно на поддержку разработки соглашений или меморандумов о взаимопонимании между правительствами о применении принципов эквивалентности для систем контроля или сертификации. Для этих целей разработано «Руководство по разработке соглашений по эквивалентности систем контроля и сертификации импортируемых и экспортируемых пищевых продуктов» (CAC / GL 34-1999).

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ (ISO/ИСО)

Что такое ISO/ИСО?

ISO/ИСО – International Organization for Standardization – крупнейшая в мире организация, занятая выработкой международных стандартов, созданием руководств к ним.

Членами ISO являются частные и государственные организации по стандартизации со всего мира, действующие на национальном уровне.

Сфера деятельности ИСО касается стандартизации во всех областях, кроме электротехники и электроники, относящихся к компетенции Международной электротехнической комиссии (МЭК, IEC). Некоторые виды работ выполняются совместными усилиями этих организаций. Кроме стандартизации ИСО занимается проблемами сертификации.



ИСО определяет свои задачи следующим образом: содействие развитию стандартизации и смежных видов деятельности в мире с целью обеспечения международного обмена товарами и услугами, а также развития сотрудничества в интеллектуальной, научно-технической и экономической областях.

Из стран Центральной Азии Казахстан и Узбекистан являются полноправными членами, то есть могут влиять на содержание разрабатываемых стандартов ИСО и стратегию, посредством участия в голосовании и международных заседаниях. Полноправные члены имеют право продажи и принятия международных стандартов на национальном уровне.

Кыргызстан, Таджикистан и Туркменистан являются членами-корреспондентами - наблюдают за разработкой стандартов ИСО и стратегией путем просмотра результатов голосования, так как не имеют права голосования, и посредством участия в международных заседаниях в качестве наблюдателя. Члены — корреспонденты имеют право продажи и принятия международных стандартов на национальном уровне.

Требования к органам по сертификации продукции, процессов и услуг

ISO/IEC 17065:2012 - Требования к органам по сертификации продукции, процессов и услуг является важным стандартом для органических органов по сертификации. Обязательные требования по соответствию этому стандарту включено в национальное законодательство многих стран, включая Казахстан.



Данный стандарт устанавливает требования, касающиеся компетентности, последовательности деятельности и беспристрастности органов по сертификации продукции, процессов и услуг.

Общей целью сертификации продукции, процессов и услуг является предоставление гарантий всем заинтересованным сторонам в том, что продукция, процессы и услуги отвечают установленным требованиям.

Ценностью сертификации является степень уверенности и доверия, которая устанавливается посредством демонстрации беспристрастного и компетентного выполнения установленных требований третьей стороной. Стороны, заинтересованные в сертификации (но не сводятся только к перечисленным):

- a. клиенты органа по сертификации;
- b. потребители тех организаций, чья продукция, процессы или услуги сертифицированы;
- c. государственные органы;

- d. неправительственные организации;
- e. потребители и другие члены общества.

Сертификация продукции, процессов и услуг является способом предоставления гарантий в том, что они соответствуют установленным требованиям стандартов и других нормативных документов. Некоторые схемы сертификации продукции, процессов и услуг могут включать в себя предварительное проведение испытаний или инспекций, а также оценку систем менеджмента качества их поставщиков с последующим проведением инспекционного контроля с учетом системы менеджмента качества, испытаний или инспекции образцов продукции, отобранных в местах производства или рынка. Другие схемы основываются на проведении лишь первичных испытаний и испытаниях во время инспекционного контроля. Есть такие схемы сертификации, которые включают в себя только проведение типовых испытаний.

Стандарт ISO 17065 устанавливает требования, соблюдение которых гарантирует, что орган по сертификации применяет схемы сертификации компетентно, последовательно и беспристрастно, способствуя таким образом признанию таких органов и сертифицированной ими продукции, процессов и услуг на национальном и международном уровнях, а также дальнейшему продвижению международной торговли. Настоящий стандарт может использоваться в качестве критерия при аккредитации, паритетной оценке или признания со стороны государственных органов, владельцев схем и другими.

Требования, содержащиеся в данном стандарте прежде всего считаются общими критериями для органов по сертификации, применяющих схемы сертификации продукции, процессов и услуг; они могут быть расширены при их использовании промышленной или другими отраслями, или в случае, если должны учитываться особые требования, такие как здоровье и безопасность.

Стандарт не устанавливает требования к схемам и их разработке, а также не предназначен для ограничения роли или выбора владельцев схем, тем не менее, требования к схеме не должны противоречить или исключать любое из требований настоящего стандарта.

Заявления о соответствии применяемым стандартам или другим нормативным документам может быть в форме сертификатов и/или знаков соответствия. Схемы сертификации определенной продукции или групп продукции, процессов и услуг на соответствие стандартам или другим нормативным документам, во многих случаях, требуют дополнительной пояснительной документации.

МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ, МЕТРОЛОГИИ И СЕРТИФИКАЦИИ СНГ

Об организации

Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС) Содружества Независимых Государств (СНГ) является межправительственным органом СНГ по формированию и проведению согласованной политики по стандартизации, метрологии и сертификации.

Высшим органом МГС является заседание членов МГС, которое проводится два раза в год поочередно в государствах - участниках Соглашения. Между заседаниями руководство работой Совета осуществляет Председатель. Функции председателя МГС выполняют поочередно руководители национальных органов по стандартизации, метрологии и сертификации.

Рабочим органом МГС является Бюро по стандартам в составе группы экспертов. Деятельность Бюро по стандартам МГС осуществляется в соответствии с "Положением о Бюро по стандартам Межгосударственного совета по стандартизации метрологии и сертификации".

Уполномоченные органы в области стандартизации стран Центральной Азии входят в состав МГС.

МГС признан Международной организацией по стандартизации (ИСО) - Региональной Организацией по стандартизации как Евро-Азийский Совет по стандартизации, метрологии и сертификации (EASC) (Резолюция Совета ИСО 26/1996).

МГС осуществляет организацию и проведение работ по межгосударственной стандартизации в соответствии с "Правилами процедуры Межгосударственного Совета по стандартизации метрологии и сертификации".

Основными целями межгосударственной стандартизации являются:

- содействие устранению технических барьеров в торговле;
- обеспечение безопасности для жизни, здоровья и имущества населения;
- содействие охране окружающей среды;
- защита интересов потребителей в отношении качества продукции и услуг;
- обеспечение совместимости и взаимозаменяемости продукции;
- содействие экономии всех видов ресурсов;
- содействие повышению качества и конкурентоспособности продукции;
- содействие повышению безопасности хозяйственных объектов при

возникновении природных и техногенных катастроф, а также других чрезвычайных ситуаций;

- обеспечение единства измерений.

Межгосударственные стандарты, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации применяют в качестве национальных стандартов, правил и рекомендаций по национальной стандартизации в государствах, чьи национальные органы приняли эти стандарты, правила и рекомендации (присоединились к ним).

Применение межгосударственных стандартов, правил и рекомендаций по межгосударственной стандартизации осуществляют непосредственно, без переоформления в национальные стандарты, правила и рекомендации по национальной стандартизации, если это не противоречит национальному законодательству.

В 2018 году МГС принял межгосударственный стандарт по вопросам органического сельского хозяйства. Рассмотрим его подробнее ниже.

О межгосударственном стандарте ГОСТ 33980-2016 «Производство органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации»

ГОСТ 33980-2016 разработан с учетом основных нормативных положений указанного выше международного Кодекса Алиментариуса, в соответствии с регламентами по органическому производству Комиссии Европейского Союза, а также на основе базовых стандартов IFOAM, о которых будет идти речь ниже.

Данный стандарт разработан для обеспечения согласованного подхода к требованиям, определяющим производство органической продукции, ее маркировку и связанную с этим информацию о продукте.

Целью стандарта является:

- защита потребителей от обмана, введения в заблуждение и приобретения фальсифицированного продукта;
- защита добросовестных изготовителей органических продуктов от изготовителей, выдающих продукцию, не соответствующую требованиям настоящего стандарта, за органическую;
- обеспечение соответствия требованиям настоящего стандарта всех стадий производства, подготовки, хранения и транспортирования;

- согласования положений о производстве, сертификации, идентификации и маркировке органической продукции;
- поддержки развития органических продовольственных программ по производству и обороту органической продукции в целях сохранения окружающей среды.

Стандарт распространяется на продукцию органического производства растительного, животного, микробного происхождения, а также аквакультуры в натуральном, обработанном или переработанном виде, употребляемую человеком в пищу, используемую в качестве корма для животных, посадочного и посевного материала, и устанавливает требования к ее производству (изготовлению), хранению, транспортированию и реализации. Данные требования установлены в следующих разделах стандарта:

- Общие правила органического производства;
- Правила перехода к органическому производству;
- Правила ведения органического растениеводства;
- Правила ведения органического животноводства;
- Правила ведения органического пчеловодства;
- Правила органического выращивания, разведения, содержания объектов аквакультуры;
- Правила производства органических пищевых продуктов и кормов;
- Правила сбора, упаковки, транспортирования и хранения продукции органического производства;
- Правила маркировки продукции органического производства;
- Подтверждение соответствия производства органической продукции;
- Требования к обращению импортных продуктов;
- Исключения из правил производства органической продукции.

Следует отметить, что в стандарте отсутствует регулирование сбора дикорастущих культур, правил розничной реализации органической продукции через торговые точки (в части, касающейся правила размещения и хранения продукции), а также через сеть Интернет.

Стандарт устанавливает требования обязательной сертификации на соответствие требованиям стандарта продукции органического производства.

При этом процедура подтверждения соответствия производства органической продукции должна проходить на в соответствии с нормативными правовыми актами государств, принявших стандарт.

Для маркировки и рекламирования продуктов и их ингредиентов, которые удовлетворяют требованиям настоящего стандарта, а также в документах, сопровождающих органическую продукцию, используют термин "органический продукт".

Из стран Центральной Азии данный межгосударственный стандарт подписали Кыргызстан и Таджикистан. В Узбекистане данный стандарт принят, но в официально опубликованных документах Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации СНГ данная информация о принятии стандарта отсутствует.

Следует отметить, в ГОСТ 1.0-2015 «Межгосударственная система стандартизации. Основные положения» предусмотрено обязательное введение в действие межгосударственных стандартов на национальном уровне в государствах, которые голосовали за принятие этих стандартов или присоединились к ним. При этом национальный орган устанавливает для стандарта дату введения его в действие на территории своего государства и одновременно отменяет противоречащий ему (или дублирующий его) национальный стандарт. Заинтересованный национальный орган устанавливает дату введения в действие межгосударственного стандарта в качестве

национального стандарта не позднее двух лет со дня регистрации стандарта в Бюро по стандартам МГС.

Таким образом, в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане обязательно применение межгосударственного стандарта ГОСТ 33980-2016 «Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации», и соответственно обязательна процедура сертификации органической продукции.

МЕЖДУНАРОДНАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ДВИЖЕНИЙ ОРГАНИЧЕСКОГО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА - IFOAM

IFOAM – International Federation of Organic Agriculture Movements / Международная федерация движений органического сельского хозяйства основана в 1972 году. Это международная организация, поддерживающая органическое сельское хозяйство и объединяющая около 800 организаций-членов более чем в 100 странах. Среди членов IFOAM есть, например, ассоциации фермеров, занимающихся органическим земледелием, организации, представляющие органическую пищевую промышленность, негосударственные организации, государственные учреждения, сети распространения органической продукции, научно-исследовательские институты, а также органы по сертификации.

Миссия IFOAM - объединять и поддерживать органические движения во всём его разнообразии, а также оказать помощь всем, желающим стать участником органического движения.

Видение IFOAM: «Мы способствуем широкому внедрению действительно устойчивого сельского хозяйства, производственно-сбытовых цепочек и потребления в соответствии с принципами органического сельского хозяйства».

IFOAM - Organics International активно участвует в международных переговорах по сельскому хозяйству и окружающей среде с Организацией Объединенных Наций и имеет статус наблюдателя или иным образом аккредитовано следующими международными

организациями:

- Экономический Социальный Совет ООН (ЭКОСОС)
- Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО)
- Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД)
- Комиссия Кодекс Алиментариус (ФАО и Всемирная организация здравоохранения)
- Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)
- Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)
- Международная организация труда при Организации Объединенных Наций (МОТ)
- Международная организация по стандартизации (ISO)

Действуя повсеместно, система IFOAM разрабатывает и реализует различные проекты и предлагает различные услуги для своих членов, помогая им достигать поставленные цели, напрямую связанные с органическим производством и/или



землепользованием. Можно выделить пять основных программ действия, согласно которым IFOAM выстраивает свою долгосрочную стратегию: Органический Зонтик – Объединение под крылом организации IFOAM всего органического движения; Органическое Содействие - Обеспечении устойчивого развития органического сельского хозяйства; Органические цепочки ценностей - Содействие производству и торговле органическими 130 продуктами; Органические программы - Оказание помощи развитию органического движения; IFOAM Академия

Таким образом, IFOAM имеет достаточно широкий спектр направлений деятельности в органическом производстве. Рассмотрим направления касательно вопросов стандартизации и сертификации, а именно:

- Система органических гарантий IFOAM - определяет границы между тем, что является органическим, а что нет.
- Система внутреннего контроля для групповой сертификации (CBK/ICS) - которая создана для сертификации групп малых производителей и упрощает их доступ к сертификации третьей стороной, а также и к рынкам органических продуктов.
- Система гарантийного участия (PGS) - инициативы PGS обслуживают тысячи мелких производителей и их потребителей по всему миру, и их число с каждым годом увеличивается.

Ниже рассмотрим каждую из представленных систем в соответствующих разделах.

СИСТЕМА ОРГАНИЧЕСКИХ ГАРАНТИЙ (OGS) IFOAM

Для того чтобы провести границы между тем, что является органическим продуктом, а что нет, IFOAM реализует глобальную систему гарантий, которая включает в себя 6 программ в рамках которых оказываются соответствующие услуги.

Программа «Нормы IFOAM»

Нормы IFOAM составляют основу Системы гарантий IFOAM и состоят из трех частей.

Первая часть: Общие цели и требования органических стандартов (COROS) - требования стандартов IFOAM.

Вторая часть: Стандарт IFOAM по производству и переработке органических продуктов.

Третья часть: Требования к аккредитации IFOAM для органов, сертифицирующих органическое производство и переработку.

Нормы Стандарта IFOAM являются основой для утверждения органов по сертификации в рамках Программы аккредитации IFOAM.

Рассмотрим подробнее Стандарт IFOAM (IS) — повсеместно применяемый органический стандарт. IFOAM-стандарт - это стандарт, готовый к применению, он может быть взят на вооружение теми, кто желает воспользоваться уже разработанными третьей стороной стандартами, поддержать их, понять преимущества совместной работы (когда работу можно разделить между несколькими людьми) и преимущества создания синергетической (взаимосвязанной) системы стандартов международного уровня. IFOAM стандарт разработан в таком ключе, что его можно использовать для сертификации третьей стороной, для участия в Системе гарантийного участия (PGS), или даже для процедуры самопризнания, удобной для тех производителей, которые желают следовать в своей деятельности нормам, указанным в стандарте.

В стандарте IFOAM содержатся положения, разработанные для регионов; они описывают исключения из правил, допустимые для тех или иных местностей. Эти исключения - дают оператору разрешение не соблюдать требования стандарта. Данные исключения (или отступления от правил) рассматриваются как нормы, одобренные

контролирующим органом (органами по сертификации). Исключения должны быть четко сформулированы и обоснованы на базе критериев и даны только на ограниченное время.

Что же касается сертификации третьей стороной, то исключения (особенно исключения, упомянутые в программе аккредитации IFOAM) должны утверждаться органом по сертификации и, прежде чем данные исключения будут применены на практике, они должны быть одобрены органом по сертификации. Согласно схеме, разработанной Системой гарантийного участия (PGS), решение по разрешению исключений должно быть принято на должном уровне в рамках разработанной схемы принятия решений, обычно этот уровень соответствует уровню организации, обладающей правом выносить и признавать действительными решения по сертификации.

IFOAM стандарт охватывает обширную область органического управления включая растениеводство, животноводство, аквакультуру, систему сбора дикорастущих растений и содержания диких животных, систему обработки и переработки, маркировки и социальной справедливости.

IFOAM стандарт дополняет все другие соответствующие законодательные требования.

IFOAM стандарт и требования к аккредитации IFOAM (IAR) используются Международной ассоциацией по органической аккредитации (IOAS) в рамках аккредитационной системы IFOAM, разработанной для органических органов по сертификации. IOAS оценивает стандарты, используемые в работе органа по сертификации, сравнивая их со стандартами IFOAM на соответствие работы органа по сертификации требованиям IFOAM аккредитации.

Все требования IFOAM стандарта, относящиеся к сертификации фермерского хозяйства или органического производства, должны быть выполнены органом по сертификации, чтобы получить звание Органа по сертификации, аккредитованного IFOAM (ACBs). Другими словами, органы по сертификации, желающие получить аккредитацию IFOAM, должны либо руководствоваться IFOAM стандартом, либо стандартом, соответствующим стандарту IFOAM.

Программа «Семейство стандартов IFOAM»

В настоящее время, насчитываются сотни органических, как государственных, так и частных стандартов. Некоторые из них очень ограничены в применении (например, только в одной стране или даже в одном регионе той или иной страны), в то время как другие применяются на международном уровне. Торговля между системами, которые основаны на разных стандартах требует эти системы признать и принять друг друга. Для облегчения такого признания, IFOAM разработал Семейство стандартов IFOAM, который представляет собой список всех стандартов, официально одобренных в качестве органических.

На русский язык также возможен перевод как «Собрание стандартов IFOAM».

Семейство стандартов IFOAM является ключевым компонентом Системы гарантии органических продуктов IFOAM.

В собрании стандартов содержатся все нормы и правила, которые были проверены на соответствие нормативным требованиям, утвержденным IFOAM сообществом. Если стандарт принимается в Семейство IFOAM стандартов, то его разработчики получают возможность использовать логотип Семейства и продвигать свои стандарты с помощью международного органического сообщества IFOAM.

Правительствам, производителям и другим заинтересованным сторонам, при возникновении вопросов на предмет соответствия международным требованиям какого-либо стандарта, IFOAM рекомендует использовать «Семейство стандартов IFOAM» как критерий того, что рассматриваемый стандарт прошел соответствующие процедуры проверки и является надежным.



Рис. 1 - Логотип Собрания стандартов IFOAM

ORGANIC IFOAM FAMILY of STANDARDS

That's Organic - Worldwide.

GLOBAL

- IFOAM IFOAM Standard**
- International Standard for Forest Garden Products (FGP)
- Biocyclic-Vegan Standard

AFRICA

- East African Organic Products Standard
- Tunisia Organic Regulation
- FENAB Standard, Senegal
- The SAOSO Standard, South Africa

ASIA

- Asian Regional Organic Standard
- ASEAN Standard for Organic Agriculture
- Saudi Arabia Organic Regulation
- China Organic Regulation
- India Organic Regulation
- Israel Organic Regulation

OCEANIA

- National Standard for Organic and Bio-Dynamic Produce, Australia
- New Zealand Organic Export Regulation
- Pacific Organic Standard, Pacific Community

EUROPE

- EU Organic Regulation
- Switzerland Organic Regulation
- Turkey Organic Regulation
- Bio Suisse Standards, Switzerland**
- Nature & Progrès Standards, France
- The EcoWellness Standard, Germany

THE AMERICAS

- Argentina Organic Regulation
- Canada Organic Regulation
- Costa Rica Organic Regulation
- Ecuador Organic Regulation

USA Organic Regulation

- Argencert Organic Standard, Argentina
- OIA Organic Standards, Argentina
- IBD Organic Guidelines, Brazil
- CCOF International Standard, USA

Japan Organic Regulation

- Korea Organic Regulation
- Certification Alliance Organic Standard
- Diaoyutai Original Ecological Products Standard, China
- OFDC Organic Certification Standard, China
- Sunshine Earth Organic Standard, China
- HKORC Organic Standard, Hong Kong
- Biocert International Standards, India
- Japan Organic & Natural Foods Association Organic Standard, Japan
- Earth Tag Organic Standard, Malaysia
- MASIPAG Organic Standards, The Philippines
- DCOK, LLC International Standards, South Korea
- ACT Basic Standard, Thailand
- Vietnam PGS Standards, Vietnam

Australian Certified Organic Standard, Australia

- NASAA Organic Standard, Australia
- AsureQuality Organic Standard, New Zealand

THE FAMILY OF STANDARDS

contains all standards officially endorsed as organic by the Organic Movement, based on their equivalence with the Common Objectives and Requirements of Organic Standards. Both private standards and government regulations are admissible.

www.ifoam.bio/ogs

Note: Applicant standards are marked in grey. Family Standards Frame: May 18, 2020. Click on each standard to see more details. Best viewed with Adobe Reader

Рис. 2 - Собрание стандартов IFOAM⁸

Программа Аккредитации IFOAM

Аккредитация – это процедура, в результате которой уполномоченный орган проводит оценку и дает официальное признание того, что данная конкретная программа сертификации соответствует стандартам определенного органа. Что касается органического сельского хозяйства, сертифицирующие организации могут применять добровольные международные стандарты и/или национальные обязательные стандарты, и быть аккредитованными соответствующими уполномоченными органами.



⁸ http://www.ifoam.bio/sites/default/files/familyframe_web.pdf

Аккредитация IFOAM - единственная специализированная международная программа аккредитации органов по сертификации, работающих в сфере органической сертификации. Аккредитация проводится организацией «Международный сервис органической аккредитации» (International Organic Accreditation Service – IOAS).

IOAS – это независимая негосударственная организация (NGO), которая устанавливает общее соответствие сертификационных программ и гармонизирует стандарты, принимая во внимания национальные особенности разных стран.

IOAS дает аккредитацию сертифицирующим организациям в соответствии с критериями Программы аккредитации IFOAM, а также в соответствии с нормами Европейского союза и США.

Аккредитация IFOAM способствует обеспечению эквивалентности органов по сертификации органических продуктов во всем мире, подтверждая их соответствие международным нормам IFOAM.3-

IFOAM выступает за признание ее программы аккредитации правительствами.

Признание систем оценки соответствия

Для обеспечения эквивалентности и дополнения семейства стандартов, IFOAM разработала программу признания систем оценки соответствия, таких как государственные программы аккредитации органических продуктов.

Это признание основано на эквивалентности Международным требованиям к органам по сертификации органических продуктов (IROCB) и / или признании другими заслуживающими доверия системами (экспертная оценка). По запросу IFOAM-Organics International проводит данную оценку соответствия.

Программа официального признания инициатив Систем гарантийного участия (PGS)

Participatory Guarantee Systems (PGS) – для этой системы в русскоязычной литературе используются различные версии перевода с английского языка, такие как «Система совместных гарантий (ССГ)», «Система гарантий с участием (СГУ)», Система гарантий сообществом (СГУ)». В данной публикации используется перевод, как Система гарантийного участия (СГУ), так как с этой терминологией уже знакомы производители Центральной Азии и данная система уже внедрена в Кыргызстане именно под этим названием. Далее, также используется аббревиатура с русского языка СГУ и с английского языка PGS.

Вопросы Системы гарантийного участия (СГУ) подробно рассмотрены ниже в соответствующем разделе. Здесь отметим, что IFOAM имеет специальную Программу официального признания инициатив PGS, в рамках которой IFOAM оценивает, соответствует ли инициатива PGS ключевым элементам и функциям PGS, и проверяет целостность PGS по отношению к принципам органического сельского хозяйства.

Процесс оценки бесплатный и осуществляется при поддержке комитета IFOAM PGS.

Справочник глобальной органической сертификации

Справочник глобальной органической сертификации (Global Organic Certification Directory) – онлайн база данных органов по сертификации с информацией об их аккредитации, странах где они имеют право проводить сертификацию и инспекцию, об дополнительных услугах, которые они предоставляют. Целью справочника является оказание содействия заинтересованным сторонам найти сертифицирующие организации,

которые могли бы предложить им необходимые услуги по сертификации органических продуктов.

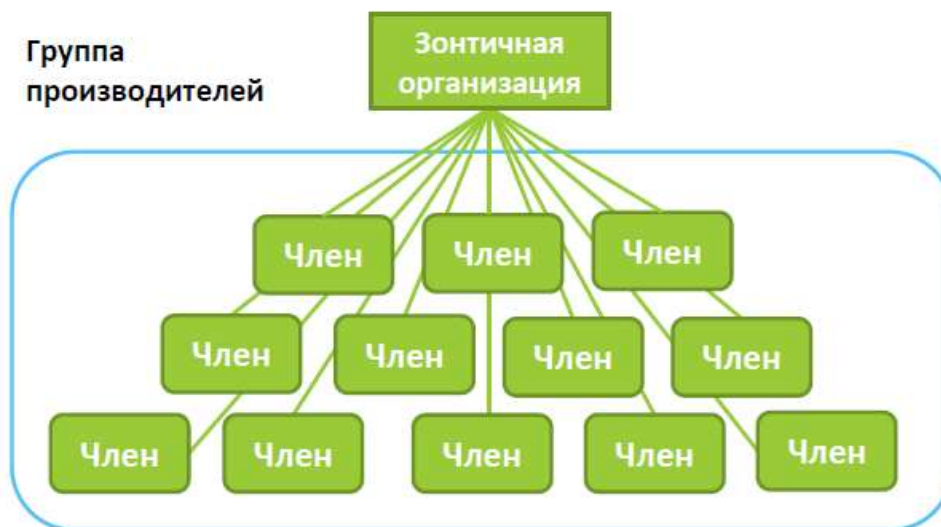
Включение и доступ к данному справочнику бесплатный.

СЕРТИФИКАЦИЯ ГРУППЫ НА ОСНОВЕ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ (СВК)

В нормах IFOAM «Требования по аккредитации для органов, сертифицирующих системы органического производства и переработки» дается следующее определение сертификации группы: Сертификация группы (или групповая сертификация) - это сертификация организованной группы мелких производителей со сходными системами ведения сельского хозяйства и производства.

При сертификации группы она сертифицируется как одно целое, где члены группы разделяют расходы на обучение и сертификацию, но при этом разделяется и ответственность. То есть, если будут нарушения хоть одного производителя, то ответственность несут все члены группы. Отдельные члены группы не могут использовать сертификат независимо друг от друга (в качестве отдельных производителей в целях продажи и рекламы).

При групповой сертификации действует Система внутреннего контроля, и только некоторые участники группы проверяются органом сертификации. Этим групповая сертификация отличается от сертификации зонтичной организации (как при контрактном фермерстве), где проверяются и сертифицируются все члены группы.



Возможна выборочная сертификация некоторых членов группы

Рис 3. – Структура сертификации группы

Международная федерация движений органического сельского хозяйства (IFOAM) выставляет определённые требования к органам, по сертификации, которые используют систему внутреннего контроля. В частности, они должны разработать политику и процедуру проверки соответствия этой группы и ее отдельных членов требованиям сертификации. Должны быть включены следующие требования к группе:

- a. группы должны состоять из предприятий со сходными системами производства;
- b. обширные сельскохозяйственные угодья, производственное оборудование и продавцы не должны включаться в инспекционную систему для таких групп и должны инспектироваться органом по сертификации в соответствии с общими требованиями,

с. члены группы должны находиться в географической близости;
d. группа должна быть достаточно большой и иметь достаточно ресурсов для поддержания жизнеспособной Системы внутреннего контроля, которая обеспечивает соответствие отдельных членов производственным стандартам объективным и прозрачным образом:

е. группа должна проводить согласованную торговую политику.

Основные принципы сертификации группы:

1. Значительная часть инспекционной работы проводится внутренними проверками в рамках работы Системы внутреннего контроля, созданной группой.
2. Внешний контрольный орган проверяет и оценивает эффективность системы внутреннего контроля и сертифицирует группу в целом.

Сертификация группы дает следующие преимущества:

- Снижает стоимость сертификации по сравнению с индивидуальной сертификацией фермера.
- Облегчает фермерам переговоры с покупателями.
- Экономит затраты, понесенные членами группы при транспортировке своей продукции на рынок.
- Решает проблемы мелкотоварности и обеспечивает покупателей необходимым объемом и ассортиментом продукции.
- Решает проблемы качества для покупателей и переработчиков.
- Способствует распространению знаний / информации среди большого числа фермеров.

Групповая сертификация основана на концепции внутренней системы качества, состоящей из:

- Внедрение Системы внутреннего контроля
- Внутренние стандарты
- Оценка риска.

Органы по сертификации и инспекции при сертификации группы оценивает, прежде всего документацию Внутренней системы качества, квалификацию персонала и не обязательно все хозяйства, которые являются участниками группы, а лишь выборочно.

Ниже приведены минимальные требования для создания Внутренней системы качества для групп производителей:

- Разработка Системы внутреннего контроля (СВК)
- Определение группы производителей
- Создание осведомленности о групповой сертификации
- Определение квалифицированного персонала для поддержания системы внутреннего контроля
- Подготовка руководства Внутренней системы Качества, содержащего политики и процедуры
- Внедрение политики и процедур.

При оценке системы внутреннего контроля орган по сертификации должен проверять:

а. все ли документы, касающиеся системы внутреннего контроля, на месте;

b. проводились ли хотя бы минимум раз в год внутренние проверки всех членов группы;

c. включаются ли новые члены группы только после проведения внутренних проверок в соответствии с процедурами, согласованными с органом по сертификации;

d. приняты ли необходимые меры и оформлены ли документально надлежащим образом результаты внутренних контролей, при которых были выявлены несоответствия стандартам;

e. ведется ли надлежащий учет в рамках системы внутренних проверок; f. понимают ли члены группы стандарты.

Орган по сертификации должен проводить ежегодные (или чаще) инспекционные проверки, которые должны включать в себя оценку Системы внутреннего контроля, ее эффективность и соблюдение стандартов, а также выборочную проверку производителей.

Примером сертификации группы в Центральной Азии является кооператив в Кыргызстане «Биофермер».

СИСТЕМА ГАРАНТИЙНОГО УЧАСТИЯ (PGS)

Концептуальная основа для Систем гарантийного участия (СГУ) была впервые разработана на Международном семинаре по альтернативной сертификации, проведенном в Бразилии в 2004 году, где было официально принято определение: «Системы гарантийного участия (СГУ) - это локально ориентированные системы обеспечения качества. Они сертифицируют производителей на основе активного участия заинтересованных сторон и строятся на основе доверия, социальных связей и обмена знаниями».

IFOAM - Organics International признает все разнообразие органического сельского хозяйства, включая условия проверки или системы обеспечения качества. СГУ являются альтернативой и дополнением к сертификации третьей стороной по типу ISO.

Система гарантийного участия (СГУ) получило признание во всем мире как надежные, актуальные и экономически эффективные механизмы, с помощью которых производители могут гарантировать, что их продукция произведена в соответствии с принципами органического сельского хозяйства.

СГУ отличаются от сторонней сертификации своим подходом. Прямое участие фермеров, потребителей и других заинтересованных сторон в процессе проверки не только поощряется в СГУ, но и является неотъемлемой частью системы. Такое участие реалистично и достижимо, учитывая, что СГУ направлено обслуживать небольшие фермы и местные рынки.

Для мелких фермеров стоимость участия в СГУ невысока и в первую очередь требует добровольного участия, а не финансовых затрат. Кроме того, сокращается объем административной работы, что делает СГУ более доступным.

Активное участие заинтересованных сторон, как это предусмотрено СГУ, приводит к расширению прав и возможностей и повышению ответственности. СГУ уделяет большое внимание знаниям и наращиванию потенциала - не только для производителей, но и для потребителей. Поскольку они основаны на прямых личных отношениях и ценностях устойчивого развития. СГУ помогает потребителям и производителям установить и поддерживать прямые продажи или краткие цепочки рыночных отношений, оптимизируя звенья продаж.

Двумя основными типами органической сертификации, особенно актуальными для мелких органических фермеров, являются совместная сертификация через СГУ и групповая сертификация через системы внутреннего контроля (СВК), описанная в разделе выше. Их общая цель - предоставить потребителям надежную гарантию того, что стандарты органического производства соблюдаются. СГУ и СВК имеют сходство в том, что они работают с использованием инструментов коллективной сертификации, стандартов / норм,

механизмов проверки соответствия, документированных процедур управления, поручительство фермера и особая маркировка. В результате на поверхности они могут выглядеть очень похожими и часто путаются.

Чем СГУ отличается от СВК сторонних системы органической сертификации?

- С теоретической точки зрения, разница между СГУ и СВК заключается в акценте на участие и горизонтальность. СГУ является частью «широкого процесса, который начинается с добросовестности каждого производителя». Эта добросовестность перерастает в убеждение. Это убеждение активно подкрепляется вовлечением заинтересованных сторон в целостный процесс. Несмотря на то, что в рамках СВК можно также сформировать свою коллективную этику, этот процесс более механический и обычно управляется извне сообществом и/или экспортером. Система внутреннего контроля создана с расчетом на то, что со временем философская приверженность производителя будет расти. СГУ как правило сосредоточены не на одной или нескольких товарных культурах, а на множестве разных культур. Во многих случаях производители и потребители напрямую занимаются продажей и покупкой, например, на фермерских рынках или в кооперативах, сообща определяют критерии качества такой продукции. В СВК продукты обычно продаются за пределами производства, в места, где производители вряд ли когда-нибудь побывают. Сами продукты (обычно товары) обрабатываются и смешиваются с другими, так что связь с производителями становится невидимой.
- С технической точки зрения, ключевое различие между СГУ и СВК заключается в отношении к сертификации третьей стороной. СВК должна работать в общем контексте на сертификацию третьей стороной и в соответствии с органическими правилами своих целевых рынков. СГУ, напротив, представляют собой самоуправляемые системы, которые работают вне рамок сертификации третьей стороной и очень часто также вне рамок утвержденных органических правил. По каждой инициативе СГУ ключевые заинтересованные стороны участвуют в разработке и эксплуатации системы. Владение и контроль над процессом происходит изнутри самой инициативы, а не от внешнего агентства, как в случае сертификации третьей стороной.
Другие отличия включают:
- Желание СГУ свести к минимуму бумажную работу. СГУ обычно не пытается отслеживать поток продуктов после того, как они покидают ферму.
- Сертификация СГУ распространяется на всю ферму и всю её продукцию, а не на отдельный продукт.
- Индивидуальные фермеры владеют своими индивидуальными сертификатами СГУ, тогда как в СВК сертификат принадлежит группе (коллективу, в рамках которого проводится сертификация) или переработчику/трейдеру, который осуществляет реализацию продукции.
- Производители СГУ могут продавать свою продукцию от своего имени, а также автономно.
- Потребители или покупатели часто участвуют в СГУ. Они, как правило, не участвуют в СВК.
- Вообще в СГУ больше стремятся к прозрачности и открытости. В действительности СВК не предназначена для предоставления информации внешним, даже заинтересованным сторонам, за исключением органа по сертификации, который их сертифицирует. В СГУ открытый доступ к информации в идеале является нормой, особенно для потребителей

сообщества, обслуживаемых СГУ, но также и для других заинтересованных сторон.

- Учитывая экспортную направленность СВК, базовые входные требования к оформлению документов и инфраструктуре намного более жесткие по сравнению с СГУ. СВК не допускает постепенного развития инфраструктуры и документации. Хотя СГУ может развиваться на основе местных инициатив, где ресурсы могут быть ограничены, но велик энтузиазм и намеренье. Для внедрения СВК требуется как техническая поддержка, так и дополнительное финансирование для покрытия затрат на создание инфраструктуры и уплаты сборов сторонним органам сертификации.
- Тем не менее, сертифицированный СГУ производитель может пожелать поставлять продукцию на экспортный рынок. Поэтому им потребуется ссылка на стороннюю сертификацию. Эта связь может происходить либо через стороннюю сертификацию как индивидуальную, либо через групповую сертификацию и СВК. Переход от СГУ к сертификации третьей стороной в качестве члена фермерской группы может быть проще, чем получение сертификации третьей стороной в качестве физического лица. В некоторых случаях инициативы СГУ и сторонние операторы смогли прийти к согласию и договоренностям, обеспечивающих упрощенный переход. Важно, чтобы заинтересованные лица несли ответственность за процессы и принятие решений.

Таблица 1. - Основные отличия СВК и СГУ

| СВК | СГУ |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Для местных рынков и для экспорта • Длинные цепочки добавленной стоимости (ЦДС) • 1-2 культуры • Сертификат на группу/кооператив • Стандарт рынка • Внутренняя и внешняя инспекция • Оплата | <ul style="list-style-type: none"> • Для местных/региональных рынков • Прямые/короткие ЦДС • Хозяйство полностью сертифицируется • Индивидуальный сертификат • Стандарты адаптированы местным условиям • Местные группы взаимного контроля • Человеческие ресурсы |

Ключевой составляющей СГУ является – участие, которое отражается в активном участии заинтересованных сторон, разделяющих общее видение. Сюда входят производители и потребители, розничные торговцы и трейдеры, а также общественные организации и другие лица, которые активно участвуют в операциях СГУ. Все этапы планирования, от разработки СГУ до повседневных процессов, осуществляются этими заинтересованными сторонами в различных областях.

Концепция участия воплощает принцип коллективной ответственности за обеспечение органической целостности, гарантированное сообществом на соответствие требованиям. Эта коллективная ответственность выражается в:

- Совместное владение системой гарантийного участия (СГУ);
- Взаимодействие с заинтересованными сторонами на всех этапах, начиная с процесса разработки;
- Всеобщее понимание того, как работает система гарантий;
- Прямое общение между производителями, потребителями и другими заинтересованными сторонами;

- Активное участие помогает сформировать подход, основанный на честности, открытости и выработать формулу доверия.

Кто и как участвует?

У разных заинтересованных сторон разные навыки, технические знания и доступ к ресурсам. Следовательно, они могут играть разные роли в развитии СГУ и управлении ею.

Важно, чтобы производители напрямую участвовали в повседневной деятельности своих СГУ, особенно в сертификации, проверке и мониторинге других ферм и переработки. В случае небольших инициатив (несколько производителей или местные группы) все производители должны напрямую участвовать во всех видах деятельности. В случае более крупных инициатив СГУ все производители должны, по крайней мере, участвовать в экспертных обзорах. Однако избранные лица могут представлять местные группы заинтересованных сторон на стадии окончательного утверждения.

Потребители также могут активно участвовать в СГУ. Уровень их участия зависит от того, продается ли продукция напрямую или через агентов, расстояния до населенных пунктов и степени организованности и способности потребителей участвовать. Есть много примеров СГУ, в которых потребители являются активными членами, особенно когда фермы расположены недалеко от городских центров. Сельскохозяйственные инициативы, поддерживаемые городским сообществом, могут дать интересные идеи о том, как производители и потребители могут строить солидарные партнерства^а. Они не только покупают продукты СГУ, но и существенно помогают во внедрении системы, участвуя в процессах принятия решений, экспертной оценке и управлении. Как правило, важно создавать и укреплять мосты между производителями и потребителями, которые соответствуют конкретной ситуации.

Хотя СГУ развивались независимо в разных странах и культурных контекстах, они имеют общий набор структурных особенностей, лежащих в основе процесса гарантии. Эти особенности включают использование органических стандартов и норм, индивидуальных обязательств и внедрение задокументированных систем управления. СГУ использует несколько операционных процедур, таких как разработка или адаптация пломб и этикеток, механизмы проверки соответствия производителя и определенные последствия несоблюдения.

Контрольная точка необходима для измерения органической целостности продукта. Для органического сельского хозяйства такой точкой отсчета должен быть общепризнанный свод правил органического производства. Во многих случаях для сторонних органов сертификации, а также для инициатив СГУ эти правила согласованы со стандартом IFOAM.

При выборе стандартов важно различать производственные правила, нормы и критерии соответствия. Некоторые стандарты включают и то, и другое, а другие просто описывают производственные правила.

- Правила производства описывают те факторы, которые относятся к ресурсам и общему управлению окружающей средой органического производства.
- Критерии соответствия описывают операционные аспекты СГУ, такие как требования к заявке и членству, процедуры, которым необходимо следовать в процессе органической проверки, требования к документации и санкции за несоблюдение.

И правила производства, и критерии соответствия должны быть согласованы ключевыми заинтересованными сторонами, участвующими в этой конкретной системе гарантий. Этот процесс может занять много времени, но он важен, потому что участие заинтересованных сторон является неотъемлемой частью развития собственности и приверженности к СГУ. Например, производители могут быть не готовы участвовать в экспертных инспекциях чужих ферм и/или проверять их соответствие стандартам. Важно

протестировать эту оценку, чтобы выявить и обсудить любые социальные и культурные проблемы, которые могут усложнить процесс и потребовать изменения.

Для большинства инициатив СГУ каждому производителю предоставляется письменное резюме стандарта на языке, на котором он может говорить и читать. Или эта информация представляется им, чтобы они могли понять, что она влечет за собой. Этот документ или информация обычно сопровождается обязательством, взятое производителями (например, подписав его или публично взяв на себя обязательство) в качестве доказательства их приверженности соблюдению стандартов. Нормы понятны, и он их обязуется соблюдать

Из стран Центральной Азии инициативы по внедрению СГУ известны только в Кыргызстане, где создаются органические аймаки при поддержке Федерации органического движения BIO-KG.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ОРГАНИЧЕСКОГО ПРОИЗВОДСТВА В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

КАЗАХСТАН

В стране созданы основные политические предпосылки и формальные институты для органического производства. Впервые Первый президент Н.А. Назарбаев обратил внимание работников агропромышленного комплекса на активно развивающийся в мире новый рынок экологически чистых сельхозпродуктов в Послании 2007 г. В последующем он развивал эту идею в ежегодных посланиях и на различных агрофорумах. В Послании от 2 сентября 2019 г. Президент К.-Ж. Токаев отметил: «Мы имеем значительный потенциал для производства органической и экологически чистой продукции, востребованной не только в стране, но и за рубежом».

В Стратегии - «Казахстан – 2050» обозначено, что Казахстан должен стать глобальным игроком на рынке экологически чистых продуктов. Вопросы органического производства отражены в Концепции по переходу Республики Казахстан к зеленой экономике, в Национальном Проекте развития АПК.

27 ноября 2015 г. принят Закон Республики Казахстан «О производстве органической продукции» № 423—V, который определяет правовые, экономические, социальные и организационные основы органического производства, переработки, сертификации, этикетирования, перевозки, хранения и реализации сельскохозяйственной продукции и сырья. Они направлены на обеспечение рационального использования почв, охрану здоровья населения и окружающей среды, государственного регулирования, а также гарантий повышения качества сельскохозяйственной продукции и сырья, маркированных как органические.

К органической продукции отнесены: сельскохозяйственная продукция, продукция аквакультуры (рыболовства), продукция из дикорастущих растений и продукты их переработки, в том числе пищевая продукция, произведенные в соответствии с требованиями Закона.

Согласно Закону, при производстве органической продукции должны соблюдаться следующие условия:

- использование здоровых животных и растений, безопасной продукции и сырья животного и растительного происхождения;

- исключение применения методов производства продукции растениеводства без использования почвы, применения синтетических веществ, пестицидов, гормонов, антибиотиков и пищевых добавок (за исключениями, предусмотренными правилами производства и оборота органической продукции, утверждаемыми уполномоченным органом), генетически модифицированных объектов;

- исключение применения ионизирующего излучения;
- сохранение и воспроизводство плодородия почв, минимизация использования невозобновляемых природных ресурсов;
- исключение химических методов обработки дикорастущих растений;
- ограничение вторичного использования отходов и побочных продуктов растительного и животного происхождения (за исключением полученных в условиях органического производства);
- защита от вредителей, сорняков и болезней растений с помощью превентивных мер, включающих выбор соответствующих севооборотов, видов и сортов растений, устойчивых к вредителям, сорнякам и болезням растений, применение механических, биологических и физических методов защиты растений;
- забота о здоровье животных путем обеспечения соответствующих помещений и условий выпаса, учета их естественного поведения, стимулирования естественного иммунитета;
- выбор адаптированных к местным условиям устойчивых видов, сортов растений и пород животных;
- применение в животноводстве кормов и кормовых добавок, состоящих из ингредиентов, полученных в результате производства органической продукции, а также из веществ природного происхождения.

Производство органической продукции должно быть отделено от производства продукции, не относящейся к органической, на всех этапах производства, хранения и транспортировки в соответствии с правилами производства и оборота органической продукции. Обязательные требования к органической продукции и (или) процессам ее жизненного цикла устанавливаются правилами производства и оборота органической продукции.

При переработке органической продукции производители обязаны ограничивать применение пищевых и кормовых добавок, использование которых допускается в случае технологической или зоотехнической необходимости либо для диетических целей.

Предусмотрена добровольная основа подтверждения соответствия производства органической продукции и органической продукции, подтверждаемая сертификатом соответствия.

Для реализации закона Министерством сельского хозяйства разработаны:

1. Правила ведения реестра производителей органической продукции.
2. Правила производства и оборота органической продукции.
3. Список разрешенных средств, применяемых при производстве органической продукции.

В Казахстане утверждены и 1 января 2019 года вступили в силу стандарты:

- 1) СТ РК 3109-2017 «Продукция органическая. Национальный знак соответствия органической продукции. Технические требования и порядок маркирования органической продукции»;
- 2) СТ РК 3110-2017 «Оценка соответствия. Требования к органам по подтверждению соответствия производства органической продукции и органической продукции»;
- 3) СТ РК 3111-2017 «Продукция органическая. Требования к процессу производства».

Следует отметить, что СТ РК 3110-2017 разработан на основе нормативных требований международного документа «Аккредитационные требования IFOAM для органов, проводящих сертификацию органического производства и переработки», которые уже упоминались. Данный стандарт копирует нормы в отношении сертификации группы IFOAM Стандарта.

Согласно Закону «Об аккредитации оценки систем соответствия» органы по подтверждению соответствия должны быть аккредитованы в Республике Казахстан,

соответствующим уполномоченным органом. Данным органом на сегодня является Национальный центр аккредитации (НЦА) при Комитете по техническому регулированию Министерства по инвестициям и развитию

В настоящее время НЦА аккредитовал единственный орган по подтверждению соответствия АО "Национальный центр экспертизы и сертификации" (НАЦЭКС), который на данный момент имеет право присваивать статус органического производства по национальным стандартам и сертифицировать группы производителей на основе Системы внутреннего контроля.

Пока, на данный момент НАЦЭКС не сертифицировал ни одного производителя. Это объясняется несовершенством законодательной базы о техническом регулировании и для решения этой проблемы уже вносятся соответствующие изменения.

При этом, и в органическом законодательстве РК наблюдаются коллизии, к примеру Правила производства, и оборота органической продукции противоречат СТ РК 3109-2017 «Продукция органическая. Национальный знак соответствия органической продукции. Технические требования и порядок маркирования органической продукции». Эти проблемы законодательства об органическом сельском хозяйстве обсуждались на круглом столе в Сенате Парламента Республики Казахстан 12 марта, по результату которого была создана Рабочая группа по внесению изменений в органическое законодательство РК.

Таким образом, в Казахстане отсутствуют производители, сертифицированные по национальным органическим стандартам. Нормативно-правовая база находится на активном этапе развития. При этом в стране есть четко обозначенная политическая воля для развития систем сертификации включая сертификацию группы производителей на основе СВК, что дает основание прогнозировать положительные изменения в органическом секторе в ближайшие несколько лет.

КЫРГЫЗСТАН

В рамках реализации принятой КОНЦЕПЦИИ развития органического сельскохозяйственного производства в Кыргызской Республике на 2017-2022 годы 10 апреля 2019 года Жогорку Кенешем КР принят Закон «Об органическом сельскохозяйственном производстве в Кыргызской Республике». Данный Закон определяет правовые основы производства органической сельскохозяйственной продукции, ее сертификации, регулирует отношения, возникающие между органами сертификации, производителями органической сельскохозяйственной продукции, физическими и юридическими лицами, уполномоченными органами в области производства органической сельскохозяйственной продукции, а также создает условия для развития внутреннего рынка органической сельскохозяйственной продукции в целях удовлетворения потребностей населения в ней и увеличения ее экспорта.

Законом устанавливаются следующие виды органической сельскохозяйственной продукции:

- 1) сельскохозяйственная продукция животного и растительного происхождения;
- 2) продукты первичной переработки сельскохозяйственных растений, животноводства, аквакультуры, предназначенные для потребления в качестве пищевых продуктов или корма;
- 3) корма (кормовые продукты);
- 4) растительный посадочный и посевной материал;
- 5) дрожжи, используемые в качестве пищевых продуктов или корма;
- 6) объекты аквакультуры.

Законом предусматривается, что условия перехода к органическому ведению сельского хозяйства определяются Правительством Кыргызской Республики.

Законом определены общие требования к производству органической сельскохозяйственной продукции. Которые должны детализироваться в подзаконных актах вместе правилами сертификации, ведение реестра и др.

Как уже отмечалось выше, Кыргызская Республика проголосовала за принятие Межгосударственного стандарта ГОСТ 33980-2016 «Продукция органического производства, правила производства, переработки, маркировки и сбыта (CAC / GL 32-1999, NEQ)» и тем самым взяла на себя обязательное введение его в действие на национальном уровне не позднее 2 лет. Однако, Кыргызская Республика его в действие не ввела. При этом был разработан и принят КМС 1361:2021 Национальный Стандарт Кыргызской Республики «Органическое производство. Требования к производству, хранению, переработке и транспортировке».

Национальный стандарт КМС 1361:2021 Кыргызской Республики разработан с учетом требований:

- а) GL 32-1999 , REV (2012) «Руководящие принципы Кодекса Алиментариус по производству, переработке, маркировке и сбыту органических продуктов питания»;
- б) Норм и рекомендаций по политике Международной федерации движений органического сельского хозяйства (IFOAM).
- в) ГОСТ 33980-2016 «Продукция органического производства, правила производства, переработки, маркировки и сбыта (CAC / GL 32-1999, NEQ)».

Помимо вышеуказанных документов приказом Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики от 5 октября 2020 года № 2-дп утверждены:

- Правила перехода от традиционного сельскохозяйственного производства к органическому ведению сельского хозяйства
- Правила ведения Реестра производителей органической сельскохозяйственной продукции

Также, Министерством сельского хозяйства Кыргызской Республики подготовлен проект постановления «Об утверждении Положения и инструкции о сертификации». «Принятие проекта постановления даст возможность фермерам республики, занятых в производстве органической продукции иметь возможность повысить качество производимой продукции, полный контроль над процессом сертификации Системы коллективных гарантий (PGS), иными словами системы обеспечения качества органического производства, управляемой местным сообществом фермеров органического производства, которые укрепляют местное фермерское хозяйство, посредством взаимной поддержки и образовательных возможностей», — говорится в справке-обосновании к документу.

В данном проекте PGS переводится на русский язык как Система коллективных гарантий (PGS) и дается следующее определение - система обеспечения качества органического производства, управляемая местной сетью фермеров органического производства, которые укрепляют местное фермерское сообщество посредством взаимной поддержки и образовательных возможностей. PGS основана на прозрачности, доверии и прямой связи и работает вне рамок сертификации третьей стороной.

Проведенный анализ вышеуказанного проекта Постановления показал, что предлагаемая в данном документе система PGS базируется на иерархической системе управления во главе с государственным органом, что противоречит основному принципу СГУ - «Принципу горизонтальности» при котором инициативы СГУ должны быть неиерархическими.

Также, в проекте «Положения и инструкции о сертификации» предусмотрено сертификация группы на основе СВК. Данные нормы были позаимствованы из норм

IFOAM «Требования по аккредитации для органов, сертифицирующих системы органического производства и переработки» и не вызывают вопросов.

Таким образом вопросы нормативно-правового регулирования сертификации групп на основе СВК и системы СГУ активно обсуждаются в Кыргызской Республике и ведется работа по внедрению этих систем в законодательство.

ТАДЖИКИСТАН

В соответствии с принятой в 2016 году Национальной стратегией развития Республики Таджикистан на период до 2030 года одним из основных источников роста экономики является органическое сельское хозяйство. Как отмечено в Стратегии в стране существует необходимый потенциал для развития экологически чистого агропромышленного комплекса и в качестве приоритета его развития обозначено внедрение инновационных и экологически безопасных технологий. При этом в качестве направления деятельности предусмотрено усиление государственной финансово-экономической поддержки экологически чистого производства.

В 2013 году Республике Таджикистан был принят Закон «О биологическом хозяйствовании и производстве». Последняя редакция закона была в 2019 году. Закон устанавливает правовые и организационные основы деятельности биологического хозяйствования и направлен на производство, переработку, хранение, транспортировку, упаковку, маркировку и реализацию экологически чистой продукции.

Согласно вышеуказанному закону продуктом «биологического производства» является «экологически чистая продукция», которая является идентичным понятием, используемым в международных правовых актах «биологический», «органический» и «натуральный».

В свою очередь, «биологическое производство» – процесс производства сельскохозяйственной продукции, осуществляемый без использования искусственных химических веществ (минеральных удобрений, пестицидов, средств, регулирующих развитие растений, пищевых добавок к корму сельскохозяйственных животных), а также включающий сертификацию и оборот экологически чистой продукции.

Основными задачами Закона являются:

- определение принципов биологического хозяйствования и производства;
- установление правил производства, переработки, хранения, транспортировки, упаковки, маркировки и реализации экологически чистой продукции в соответствии с требованиями биологического производства:

- определение внедрения биологических методов улучшения качества экологически чистой продукции;

- применение биологических методов для получения отвечающей требованиям качественной биологической продукции;

- развитие рынка экологически чистой продукции;

- внедрение системы рационального использования экологически чистой продукции и природных ресурсов;

- предотвращение использования различных загрязняющих технологий, химико-синтетических веществ в биологическом производстве;

- защита и увеличение разнообразия видов дикорастущих растений путём гармонизации биологического производства;

- предотвращение загрязнения окружающей среды и поддержание равновесия экологической системы в период биологического производства;

- содействие устойчивому развитию биологического производства, защита генетического разнообразия экологической системы с целью сохранения условия развития биологической продукции;

- создание благоприятных условий для развития биологического производства.

Закон состоит из 15 статей и 5 глав, которые определяют следующие основные нормы:

- Основные понятия;
- Компетенция правительства Республики Таджикистан и полномочия государственного уполномоченного органа в сфере;
- сертификация и условия производства экологически чистой продукции;
- правила производства, переработки, хранения, транспортировки, упаковки, маркировки и реализации экологически чистой продукции.

В соответствии со Статьей 8 сертификация экологически чистой продукции осуществляется на основании технических регламентов и действующих стандартов Республики Таджикистан.

При этом маркировка продукции как "полностью натуральный", "органический", подлежат проверке в порядке и в соответствии с Законом О безопасности пищевых продуктов.

Как уже отмечалось выше, Республика Таджикистан проголосовала за принятие Межгосударственного стандарта ГОСТ 33980-2016 «Продукция органического производства, правила производства, переработки, маркировки и сбыта (CAC / GL 32-1999, NEQ)» и тем самым взяла на себя обязательное введение его в действие на национальном уровне не позднее 2 лет. Однако, в нормативно правовой базе Республики Таджикистан отсутствует информация о введении данного стандарта в действие.

В настоящее время также отсутствуют нормативно-правовое регулирование сертификации органических производителей.

Таким образом нормативно-правовая база в Республики Таджикистан находится на начальном этапе развития. В настоящее время в стране отсутствуют производители сертифицированные в соответствии с законодательством Таджикистана.

ТУРКМЕНИСТАН

25 февраля 2021 года в стране появились первые политические предпосылки для развития органического сельского хозяйства. В частности, Президент Туркменистан Гурбангулы Бердымухамедов во время встречи с депутатами парламента сказал, «Мы придаём особое значение созданию в нашей стране продовольственного изобилия, обеспечению населения экологически чистой продукцией. В соответствии с международным опытом, требованием времени, особенностями национальных устоев жизни имеет огромное значение использование новых организационно-правовых форм сельскохозяйственного производства».

Принят и действует Закон Туркменистана от 18 декабря 2013 года №459-IV О сертификации. Согласно закону, целями сертификации являются:

- 1) защита интересов физических и юридических лиц от продукции, выполнения работ, оказания услуг, не соответствующих требованиям нормативных документов по сертификации;
- 2) обеспечение безопасности продукции, выполнения работ, оказания услуг для жизни и здоровья граждан, охраны их имущества и окружающей среды;
- 3) обеспечение рационального использования материальных ресурсов;
- 4) содействие потребителям в выборе продукции надлежащего качества;
- 5) обеспечение конкурентоспособности продукции, выполнения работ, оказания услуг на внутреннем и международном рынках;
- 6) создание благоприятных условий для деятельности физических и юридических лиц на едином товарном рынке Туркменистана, а также их участия в международном экономическом и научно-техническом сотрудничестве.

Сертификация осуществляется государственными органами.

Согласно Закону Туркменистана "О стандартизации", от 19 октября 2012 года нормативные документы должны основываться на международных, межгосударственных (региональных) стандартах, нормах, правилах и рекомендациях по стандартизации, прогрессивных стандартах иностранных государств, современных научно-технических и технологических достижениях, учитывать условия использования продукции (работ, услуг).

На данный момент специализированное законодательство в области производства, сертификации и оборота органической продукции отсутствует.

УЗБЕКИСТАН

Впервые понятие “органический продукт” было введено в законодательство Узбекистана Государственным стандартом Республики Узбекистан O’zDSt 3084:2016 “Органические сельскохозяйственные и пищевые продукты. Термины и определения”, разработанным Центром стандартизации сельского и водного хозяйства при Министерстве сельского и водного хозяйства. Он был утвержден Узбекским агентством стандартизации, метрологии и сертификации (№05-765 от 31 мая 2016 года). Вышеупомянутый нормативно-правовой акт включает в себя 50 терминов и определений в отношении органических сельскохозяйственных и пищевых продуктов, таких как органическое сельское хозяйство, производство.

В 2018 году был принят стандарт O’zDSt 3290-2018 Органические сельскохозяйственные и пищевые продукты. Правила производства, хранения и транспортирования.

Данный стандарт, судя по его содержанию, был разработан на основе рекомендаций Кодекс Алиемантириуса и базового стандарта IFOAM. В стандарте отражены следующие основные нормы:

- Переход к органическому производству
- Правила ведения органического растениеводства
- Правила ведения органического животноводства
- Правила ведения органического пчеловодства
- Правила органического выращивания, разведения, содержания объектов аквакультуры
- Правила сбора дикорастущих растений, плодов, ягод и грибов
- Правила производства органических пищевых продуктов и кормов
- Правила сбора, упаковки, транспортирования и хранения продукции органического производства
- Правила маркировки продукции органического производства
- Исключения из правил производства органической продукции

Помимо данного стандарта, согласно перечню национальных стандартов «Organic» действующих на территории Республики Узбекистан, опубликованному на официальном сайте Узстандарт, в Узбекистане действует в качестве национального стандарта межгосударственный стандарт ГОСТ 33980-2016 «Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации». Следует отметить, что на официальном сайте Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации СНГ отсутствует информация о присоединении Узбекистана к данному стандарту.

Также в Госреестре Республики Узбекистан зарегистрированы стандарты Российской Федерации, регулирующих вопросы производства, оборота и сертификации органической продукции.

18 мая 2020 г. был принят Указ Президента Республики Узбекистан о дополнительных мерах по обеспечению соответствия показателей качества и безопасности сельскохозяйственной продукции международным стандартам

- Концепцию по развитию производства органической сельскохозяйственной и органической продовольственной продукции в Республике Узбекистан (далее — Концепция);
- «Дорожную карту» по реализации Концепции по развитию производства органической сельскохозяйственной и органической продовольственной продукции в Республике Узбекистан согласно;
- Прогнозные показатели поэтапного перехода на органическое производство на сельскохозяйственных землях и землях лесного фонда в 2020 — 2025 годах;
- План практических мер по организации выращивания органического хлопка-сырца и производства органической текстильной продукции хлопково-текстильными производственными предприятиями и кластерами согласно;
- План мер по созданию органических рынков и ресторанов для дальнейшего повышения привлекательности агротуризма в регионах республики согласно.

Концепция включает в себя следующие основные направления:

1. Разработка нормативно-правовых актов в области технического регулирования
2. Формирование систем сертификации, авторизации и аккредитации
3. Подготовка кадров для производства органической продукции и сырья и повышение их квалификации
4. Развитие внутреннего рынка и расширение географии экспорта для отечественных производителей
5. Расширение научных исследований в рамках производства органической продукции и сырья
6. Учет и отчетность в рамках органического производства
7. Интеграция систем органического производства с международными системами

В рамках реализации вышеназванного Указа, в феврале 2021 года в Узбекистане было принято постановление Кабинета министров Республики Узбекистан об утверждении положения о порядке добровольного проведения сертификации производства органической сельскохозяйственной и продовольственной продукции.

Данное положение детально описывает процедуры сертификации по органическим стандартам. Представлена пошаговая схема для участников процесса см. Таблица 2.

Таблица 2. - Пошаговая схема сертификации органического сельского хозяйства и производства продуктов питания в Республики Узбекистан

| Лестница | Субъект | Процесс внедрения | Продолжительность |
|----------|-----------|--|----------------------|
| Шаг 1 | Заявитель | Подает заявку в письменной или электронной форме с приложением соответствующих документов. | По желанию заявителя |

| | | | |
|--------|---|---|---|
| Шаг 2 | Орган по оценке соответствия | 1. Рассматривает заявку и приложенные к ней документы. 2. Заключает или отклоняет договор на сертификацию. | Через пять рабочих дней |
| Шаг 3 | Заявитель | В период обучения выполняет условия контракта и требования, изложенные в правилах в области технического регулирования. | В сроки, указанные в нормативных документах |
| Шаг 4 | Инспектор органа по оценке соответствия | 1. Проводит регулярные и внеплановые проверки. 2. Отчет об инспекции передается в орган по оценке соответствия. | Раз в год |
| Шаг 5 | Орган по оценке соответствия | 1. Принимает решение о выдаче сертификата заявителю. 2. Оформляет сертификат органического соответствия и вносит его в электронную базу данных. | Через пять рабочих дней |
| ШАГ 6 | Орган по оценке соответствия | Инспекция органического производственного процесса производителя. | Раз в год |
| Шаг 7. | Производитель органических сельскохозяйственных продуктов | Сначала он обращается в орган по оценке соответствия для переоформления выданного сертификата. | За три месяца до истечения срока действия сертификата |
| Шаг 8 | Орган по оценке соответствия | 1. Переоформляет договор. 2. Инспекция органического производственного процесса производителя органической сельскохозяйственной продукции. | Через два рабочих дня |
| Шаг 9 | Орган по оценке соответствия | 1. Принимает решение о выдаче сертификата производителю экологически чистой сельскохозяйственной продукции. 2. Выдан органический сертификат соответствия. | Через пять рабочих дней |

Таким образом, в Республики Узбекистан активно и планомерно развивается нормативно-правовая база. В Концепции по развитию производства органической сельскохозяйственной и органической продовольственной продукции запланировано сертификация первых органических производителей на 2021 год и с ежегодным увеличением площадей. В нормативно-правовой базе в настоящее время не предусмотрены механизмы СВК и СГУ.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Специализированные законы об органическом производстве из стран Центральной Азии были приняты в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане. В Узбекистане закон находится на стадии разработки. В Казахстане идет процесс пересмотра действующего закона, и в 2021 году планируется внесение в него изменений либо принятие нового. В Туркменистане нет специализированного законодательства.

Нормативно-правовая база стран Центральной Азии находится на этапе формирования и пока, ни в одной из стран нет производителей, сертифицированных по национальным стандартам.

В разрабатываемом законодательстве в соответствии с международными рекомендациями выстраивается система гарантий в органическом сельском хозяйстве состоящая из четырех компонентов: стандарты, аккредитация, инспекция и сертификация.

В Казахстане, Кыргызстане и Узбекистане приняты национальные стандарты, которые состоят из производственных правил, обеспечивая техническое регулирование. В Казахстане аккредитован частный национальный орган по сертификации, в Узбекистане эта функцию будет выполнять государственный орган, но также предусмотрена работа частных органов по сертификации, как и в Кыргызстане.

Система сертификации группы производителей на основе СВК предусмотрена, только в стандарте Казахстана и планируется в Кыргызстане. Для этого напрямую заимствованы нормы IFOAM из документа «Требования по аккредитации для органов, сертифицирующих системы органического производства и переработки». При этом, отсутствуют понятные процедуры, которые органы по сертификации могли бы применять при сертификации групп на основе СВК. Ниже представлены разработанные рекомендации по созданию Системы внутреннего контроля (СВК), где даны пояснения и обозначены процедуры которые могли бы использовать национальные органы по сертификации, и которые могут быть рассмотрены для включения нормативно-правовую базу.

Попытки включить вопросы Систему гарантийного участия (СГУ) в нормативно-правовую базу были только в Кыргызстане в проекте «Положение и инструкции по сертификации», который упоминался выше. Следует отметить, что данный документ разрабатывался без учёта мнения уже действующих и признанных IFOAM групп СГУ в Кыргызстане, и вызывает у них критическое отношение к данному документу. В первую очередь, потому что выстраивается иерархическая система управления группами СГУ во главе с государственным органом. Это, по мнению действующих членов групп СГУ, противоречит основным принципам СГУ – горизонтальности и доверию.

Ниже рассмотрим вопрос необходимости включения СГУ в нормативно-правовую базу и рекомендации для стран Центральной Азии по регулированию СГУ.

Рекомендации по нормативно-правовому регулированию СГУ

Прежде всего, следует еще раз отметить, что Система гарантированного участия - СГУ основана на **гарантированном участии потребителя** в управлении, в производстве и в других процессах. То, есть при этой системе между производителем и потребителем не требуется гарантий третьей стороны, так как потребитель **гарантированно может участвовать** и влиять на процессы в сообществе, что в результате формирует **доверительные** отношения между производителями и потребителями.

При наличии **доверия** между потребителями и производителями возникает вопросы: Необходимо ли нормативно-правовое регулирование на государственном уровне? Может ли СГУ развиваться без соответствующего законодательства? Какова может быть роль государства в этих отношениях? Ниже ответим на данные вопросы.

Нормативно-правовое регулирование необходимо для СГУ по двум причинам:

Во-первых, чтобы у СГУ была возможность реализовывать продукцию с маркировкой «органический продукт». В настоящее время, есть ограничения в законодательстве стран Центральной Азии, которое допускают такую возможность только в случае сертификацией третьей стороной. IFOAM при таком сценарии дает следующие рекомендации для СГУ:

«...Если это так, то путь для СГУ может быть сложным. Для преодоления этой проблемы можно было бы использовать следующие варианты:

- Лоббирование и пропагандистские усилия по внесению изменений в законы, которые создают препятствия для систем гарантированного участия.
- Использование других, нерегулируемых терминов, как в примере с CNG (США), где инициатива СГУ сделала маркировку без упоминания слова «органический» (например, «Certified Naturally Grown»).
- Принятие органического стандарта, принадлежащего к семейству стандартов IFOAM, и отметка в ваших информационных материалах, что вы используете этот стандарт, признанный IFOAM - Organics International в его семействе стандартов. Это юридически верное заявление, которое трудно преследовать по закону.»

Таким образом, если СГУ не будет разрешено законодательством маркировать продукцию как органическую, то это только затрудняет развитие СГУ.

Во-вторых, нормативно-правовое регулирование необходимо для возможности претендовать на государственную финансовую и нефинансовую поддержку. Финансовая поддержка может оказываться непосредственно неправительственным организациям, задействованным в создании СГУ, которые обучают, оказывают техническую и тренинго-консалтинговую поддержку. Нефинансовая поддержка может включать содействие в продвижении на внутреннем рынке продукции СГУ, организация выставок, ярмарок, информационное обеспечение, исследовательские работы и т.п.

Почему правительства должны быть заинтересованы в поддержке развития СГУ?

Органическое сельское хозяйство играет мультифункциональную общественную роль на уровне государства. Оно несет ряд преимуществ, а именно позволяет:

- повысить имидж страны как производителя органической продукции;
- повысить устойчивое производство качественной конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и продовольствия на внутреннем рынке;
- улучшить здоровье нации за счет производства и потребления органической продукции;
- внедрить и укрепить практику экологических методов и подходов производства сельхозпродукции, что позволит остановить деградацию земель и окружающей среды;
- диверсифицировать производство сельскохозяйственной продукции на уровне одного хозяйства и сделать его более устойчивым к экономическим и экологическим потрясениям;
- повысить продовольственную безопасность страны;
- уменьшить загрязнение окружающей среды;
- создать новые «зеленые» рабочие места в сельских районах;
- внести вклад в сохранение климата и адаптацию к изменению климата;

- уменьшить негативное воздействие на биоразнообразие;
- и др.

Учитывая вышеуказанные преимущества, правительства многих стран применяют меры государственной поддержки, оказывая как финансовую, так и нефинансовую помощь. При этом IFOAM подчеркивает важную роль СГУ в популяризации идей и методов органического сельского хозяйства.

Каким может быть нормативно-правовое регулирование СГУ?

Чтобы оказывать поддержку СГУ правительство должно четко понимать, как распознать СГУ, и какими отличительными признаками и характеристиками они обладают. При рассмотрении какой-либо инициативы СГУ, должен быть дан ответ на вопрос: Действительно ли в данной инициативе СГУ соблюдены все условия, которые соответствуют международному пониманию системы гарантийного участия?

Автор, предлагает в нормативно-правовой базе делегировать ответы на этот вопрос разработчику Системы гарантийного участия (СГУ) Международной федерации движений органического сельского хозяйства – IFOAM. То есть, предлагается правительству признавать только те СГУ, которые прошли процедуру официального признания инициатив СГУ. Подробнее см. подраздел: Программа официального признания инициатив Системы гарантийного участием (PGS). При этом, формулировка в законодательстве может быть следующая:

«Система гарантийного участия (СГУ) - это система обеспечения качества в органическом производстве на основе активного участия заинтересованных сторон, доверия, социальных связей и обмена знаниями, *прошедшая процедуру официального признания IFOAM*».

Аналогичный подход, можно применить и к организациям, занимающимся развитием СГУ, и установить требования что эти организации должны быть рекомендованы IFOAM.

Относительно вопросов маркировки продукции СГУ как «органический продукт», то также необходимо включить нормы, которые будут указывать на то, что покупатель имеет дело с «органическим продуктом СГУ» с указанием названия конкретного СГУ, где произведена продукция.

Таким образом, предлагаемый подход гарантирует, что СГУ соответствует международным рекомендациям.

Рекомендации по созданию Системы внутреннего контроля (СВК)

Систему внутреннего контроля можно определить, как систему контроля, организованную внутри группы производителей в целях осуществления упорядоченной и эффективной её работы. (Рис. 3)

Что такое Система Внутреннего Контроля (СВК)?

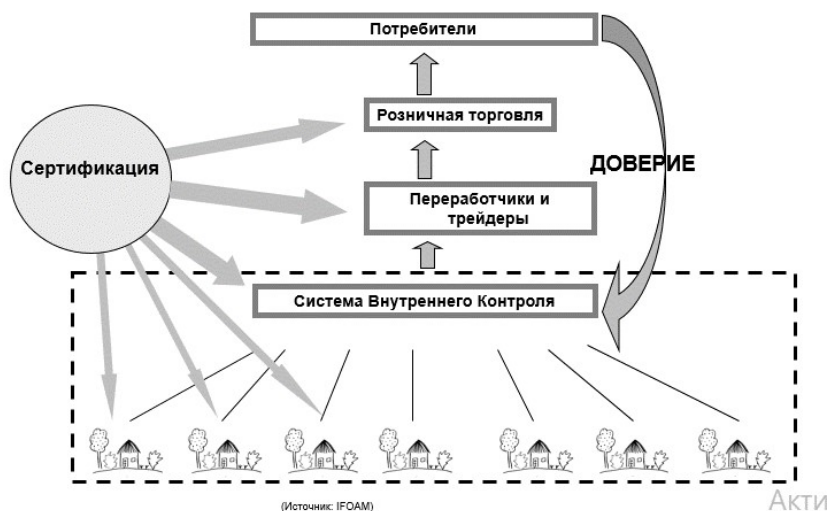


Рис 3. – Структура СВК

Система внутреннего контроля базируется на следующих принципах:

1. Все фермеры связаны договорным обязательством — производить органические сельскохозяйственные культуры.
2. Система контроля обеспечивает проведение внутренних инспекций и обучение фермеров.
3. Проводятся внутренние инспекции по утвержденным процедурам.
4. Система внутреннего контроля связана с ведением большого объема документации (например, контракты, описания производственных единиц, мелких земельных собственников, отчеты инспекции, оценки и акты урожая, перечень одобренных фермеров, отчеты внешних инспекций).
5. Органический производственный процесс контролируется и документируется.

Структура системы внутреннего контроля — документально оформленная система управления, к которой предъявляются следующие требования:

- у группы имеется квалифицированный персонал для реализации системы внутреннего контроля;
- ведется основная документация, которая включает в себя:
 - карты / общие планы местности;
 - полный список членов группы;
 - описание фермы/поля или производства;
 - подписанное членами группы соглашение;
 - оценку продуктивности/дохода;
- имеется протокол о проведении внутренней инспекции с описанием и результатами;
- имеются документы, описывающие систему контроля организаций, находящихся в периоде перехода от неорганического к органическому производству;
- процедуры исключения из группы членов, не соответствующих требованиям;
- процедуры принятия новых членов;
- процедуры оценки рисков.

Ключевые вопросы при построении системы внутреннего контроля:

- Какую структуру будет иметь система внутреннего контроля?
- Кто будет разрабатывать документы для внутреннего контроля?
- Кто будет принимать решения об одобрении хозяйств в качестве органических и о санкциях к нарушителям?

- Как будут организованы проверки?
- Как обеспечить эффективность и надежность внутренних проверок?
- Какие меры предпринять для обеспечения прослеживаемости?

При сертификации группы каждый фермер, который планирует перейти на органическое производство должен подписать договор, в котором он обязуется соблюдать внутренние правила органического производства. Ниже, в таблице предоставлен пример внутренних правил.

Таблица 3. - Внутренние правила органического производства (пример)

| | Тема | Обязанности |
|----------------------------|---|---|
| Для всего хозяйства | | |
| 1) | Обучение и встречи | Посещать обучающие мероприятия по органическому производству и Системе внутреннего контроля. Принять участие как минимум в 3 из 5 встреч. |
| 2) | Документация | Вести журналы производства и другую необходимую документацию. Хранить квитанции о приобретенных материалах. |
| 3) | Наемные рабочие | Обеспечить справедливое обращение и оплату наемного труда; не эксплуатировать детский труд. |
| 4) | Животные | Не обращаться жестокость по отношению к животным. Не применять в качестве профилактики антибиотики и гормоны роста. Компостировать навоз, не загрязняя водные источники. |
| 5) | Биоразнообразие | Применять смешанные посевы, защищать естественные места обитания животных. |
| 6) | Управление отходами | Не выбрасывать на полях экологически опасные материалы (например, изделия из пластмассы, батарей). |
| | Управление органическими участками | |
| 7) | Органическое хозяйство | Не применять на органических сельскохозяйственных культурах синтетические химические вещества. Не использовать ГМО. |
| 8) | Изоляция органических участков | Создавать буферную зону (необходимое расстояние, изгородь и др.) между участками на которых вносятся пестициды. Убедитесь, что поливная вода из полей, где применяются химические удобрения или пестициды, не попадает на органический участок. |
| 9) | Почва и водосбережение | Реализовать меры по предотвращению эрозии почвы, увеличению инфильтрации и сохранению влажности почвы (например, террасирование, насыпь, контурная посадка, покровные культуры, мульчирование). |
| 10) | Севооборот | Применять севооборот. |
| 11) | Рассада и семена | Применять только органические семена и саженцы. При их отсутствии можно использовать обычные, но непротравленные. |
| 12) | Управление питательными веществами | Не сжигать растительные остатки. Использовать органические удобрения, с разрешения внутреннего инспектора. |

| | | |
|-----|--|---|
| 13) | Борьба с вредителями, болезнями и сорняками | Использовать профилактические меры в борьбе с вредителями и болезнями (ротация и смешивание культур, использование репеллентов, ловушек); не использовать химические пестициды или гербициды. Использовать СЗР разрешения внутреннего инспектора. |
|-----|--|---|

Внутренние инспекторы, то есть инспекторы СВК должны инспектировать хозяйства не реже двух раз в год. При этом должен быть создан Внутренний комитет по соответствию (или определен сотрудник), который будет заниматься несоответствиями по установленным процедурам и решать, может ли конкретный член группы быть утвержден для сертификации. Ниже представлена предлагаемая структура Системы внутреннего контроля (СВК) – Рис 4.

Участники, функции и инструменты СВК



Рис 4. Организационная структура СВК

Ниже в таблице представлен пример того, как могут быть распределены роли и обязанности каждого участника в Системе распространений знаний (СРЗ) и в Системе внутреннего контроля (СВК).

Таблица 5. - Возможные роли и обязанности в СРЗ и в СВК

| Структура | Обязанности в СРЗ | Обязанности в СВК |
|--------------------------------|-------------------|---|
| Комитет по соответствию | | <ul style="list-style-type: none"> - Утверждение перечня несоответствий и применяемых санкций - Утверждение статуса органического производителя на основе отчетов об инспекциях - Решение об исключении производителей из группы из-за несоблюдения внутренних стандартов - Рассмотрение обращений производителей на решения внутренних инспекторов или менеджера СВК |

| Структура | Обязанности в СРЗ | Обязанности в СВК |
|-----------------------------|--|--|
| Менеджер СРЗ / СВК | <ul style="list-style-type: none"> - Разработка, управление и пересмотр системы обучения (учебные планы, учебные материалы). - Обучение методикам преподавания персонала. - Координации совместных научных исследований. - Контроль за обучающими мероприятиями, техническими консультациями и обменом опыта. | <ul style="list-style-type: none"> - Разработка, управление и пересмотр СВК (процедуры, формы и т. д.) - Обучение специалистов по распространению знаний по аспектам СВК. - Обновление и анализ центральной базы данных. - Контроль за внутренней инспекцией (включая повторную проверку отдельных хозяйств) - Решение о санкциях за незначительные несоответствия |
| Внутренний инспектор | <ul style="list-style-type: none"> - Консультации ведущих фермеров. - Обучение производителей. - Посещение каждой фермы не менее двух раз в сезон. - Мониторинг выполнения рекомендаций. - Выявление проблем на местах и разработка соответствующих решений. - Содействие обмену информацией между фермерами. - Последующие меры по распределению ресурсов и оборудования | <ul style="list-style-type: none"> - Контроль ведущих фермеров по соблюдению органических правил. - Ведение реестра производителей (характеристика фермы, расположение полей их размер и т. п.) - Контроль ведения учета и необходимой документации фермерами. - Сбор данных и информации с последующей передачей менеджеру СВК. - Внутренний осмотр каждой фермы (учетные записи, посещение хозяйства, оценка урожайности) - Осмотр складских помещений. - Контроль продаж органической продукции. |

Основными задачами Системы внутреннего контроля является: регистрация и обучение фермеров, ведение документооборота производственных показателей, инспекция и оценка хозяйств на предмет соответствия правилам, включая оценку ожидаемого урожая, разработка необходимых форм отчетности. Ниже в таблице представлены перечислены основные процессы, определены ответственные лица и указаны необходимые формы завершения.

Таблица 6. -Рекомендуемые процессы, ответственные и формы отчетности

| <i>Процессы</i> | <i>Ответственный</i> | <i>Форма отчетности / документы</i> |
|-----------------------|---|---|
| Подписание контрактов | Менеджер системы распространения знаний (СРЗ) | Договора с фермерами, соглашения по соблюдению внутренних правила группы. |

| | | |
|--|-------------------------------------|---|
| Обучение фермеров органическим методам | Менеджер СРЗ | Журналы истории полей, Карты полей, Планы по обучению, Базы данных по обучению. |
| Техническая консультация посещений и мониторинг хозяйств | Менеджер СРЗ | Форма регистрации фермера с необходимыми данными. |
| Инспекция хозяйств | Внутренний инспектор | Инспекционные отчеты |
| Ведение баз данных | Менеджер СВК | База данных хозяйств с производственными характеристиками. |
| Утверждение решений для фермерских хозяйств группы | Комитет по соответствию | Отчеты об инспекциях, утвержденный список фермеров |
| Надзор за внутренней инспекцией | Менеджер СВК / внутренний инспектор | Заполненные отчеты о проверках, реестр всех проинспектированных хозяйств. |

Система внутреннего контроля имеют очень важное значение для соблюдения фермерами органических стандартов. Однако даже при самой сложной системе контроля невозможно обеспечить 100%-й контроль. Не менее важным является вопрос доверия между фермерами-участниками группы. Фермеры должны понимать, что, если хотя бы один из них нарушает стандарты, под угрозой потери сертификата вся группа. Поэтому члены группы участвующих в органическом производстве должны четко понимать всю ответственность, которую они на себя берут.

Но в любой группе могут быть фермеры, которые - преднамеренно или по ошибке - нарушают органические стандарты. Чтобы снизить этот риск, для фермеров может быть предоставлена возможность выхода из группы и повторного присоединения к ней после прохождения периода конверсии, но только в том случае если фермер не скрывал свои преднамеренные нарушения.

Если выясняется, что фермер нарушил стандарты, проект должен применить четко определенные санкции. Примеры нарушений и возможных санкций представлены в таблицах 7 и 8.

Таблица 7. - Пример применяемых санкций в зависимости от степени нарушения

| Степень нарушения | - Санкции | Уровень решений |
|----------------------------|--|-------------------------|
| Очень серьезная (А) | <ul style="list-style-type: none"> - (А1): в случае если фермер сообщил о допущении несоответствия правилам и стандартам – то фермер исключается из группы на один год - (А2): в случае обнаружения инспектором несоответствия – производитель исключается на два года - (А3): в случае использования запрещенных химических веществ - земельный участок переходит на двухлетний период конверсии | Комитет по соответствию |
| Тяжелая (Б) | <ul style="list-style-type: none"> - (В1): в случае возможности устранения несоответствия в текущем году выносится предупреждение производителю и | Руководитель Системы |

| | | |
|---------------------------|---|----------------------------|
| | <p>требования по принятию мер по устранению несоответствия. Выполнение данных мер контролируется во время дополнительной внутренней инспекции.</p> <p>- (B2): в случае возможности устранения несоответствия в следующем году выносится предупреждение производителю и требования по принятию мер по устранению несоответствия на следующий год. Выполнение данных мер контролируется во время дополнительной внутренней инспекции.</p> | Внутреннего Контроля (СВК) |
| Незначительная (С) | <p>- (С1): Выносится предупреждение производителю и предписываются меры по устранению, Выполнение данных мер контролируется во время следующей внутренней инспекции. В случае повторения: санкция В1.</p> | Внутренний инспектор |

Таблица 8. - Пример выбора санкций в зависимости от степени нарушения.

| Виды | НАРУШЕНИЯ | Степень тяжести | Комментарии |
|---------------------------------------|--|------------------------|--|
| Доступ | Непредставление доступа к производству внутреннего или внешнего инспектор. | А | Если производитель намеренно отказался, то применяется санкция А2. Если нет, то назначается дополнительная внутренняя инспекция. |
| Мошенничество | Продавать больше продукции, чем было фактически произведено на сертифицированных земельных участках. | А | Санкция А2 |
| Увеличение веса | Увеличение веса продукта при продаже (например, водой при продаже замороженной продукции) | А | Санкция А2 |
| Устранение несоответствий | Не выполнены меры по устранению несоответствий выявленные при внутренней инспекции. | А / В | В случае умышленного повторения, усилить уровень санкций. |
| Участие в тренингах / встречах | Отказ участия в обучающих мероприятиях и встречах без уважительной причины. | С | Санкция С1 |
| Документация | Документооборот не ведется соответствующим образом. | С | Санкция С1 |
| Органическое производство | Не достаточно принято мер по разделению органического и обычного производства. | В | Применить санкцию В1 |

| Виды | НАРУШЕНИЯ | Степень тяжести | Комментарии |
|---|---|------------------------|--|
| Параллельное производство | Смешивание продуктов органического производства и обычного. | А | Санкция А2 |
| Биоразнообразие | Недостаточно учтен вопрос биоразнообразия. | С | Санкция С1 |
| Управление отходами | Наличие загрязняющих отходов на полях. | С | Санкция С1 |
| История производства | Неверная декларация об истории фермы / поля или о проделанной работе. | А / В | В зависимости от силы тяжести санкцию А1, А3 или В1. |
| Севооборот | Несоблюдение севооборота. | В | Санкция В2-С1. |
| Буферная зона | Несоблюдение достаточной буферной зона с обычными землепользователями. | С | Санкция С1. |
| Разметка участков | Органические земли не имеют достаточных обозначений. | С | Санкция С1 |
| Подготовка почвы | Сжигание растительных остатков на органических землях. | В | Санкция В2; в случае рецидива: санкция А3 |
| Семена | Использование протравленных химикатами семян. | А | Санкция А3, без конверсии участка |
| Семена | Намеренное или непреднамеренное использование ГМО. | А | Санкция А2 |
| Семена | Сомнительное происхождение семян и / или органических пестицидов. | С | Санкция С1 |
| Внесение удобрений | Использование синтетических химических удобрений, запрещенных правилами органического производства | А | Санкция А3, с А1 или А2 |
| Борьба с вредителями и болезнями | Использования синтетических химических удобрений, запрещенных правилами органического производства. | А | Санкция А3, А1 или А2 |
| Борьба с вредителями и болезнями | Использование непромытого опрыскивателя с обычной фермы. | В | Санкция В1 |
| Борьба с вредителями и болезнями | Наличие в хозяйстве упаковок, этикеток, тары химических пестицидов или удобрений. | С | Если химикаты не применялись: Санкция С1 |
| Место хранения | Хранение химических пестицидов или удобрений на ферме. | В | Санкция В1 |
| Место хранения | Хранение органических в неутверждённом месте хранения. | С | Санкция С1 |

Одним из наиболее распространенных рисков при производстве органической продукции в группах, заключается в том, что вместе с органической продукцией от фермеров членов-группы, может поступать и обычная продукция. Особенно это актуально,

когда органическая продукция реализуется по цене значительно превышающей цену на обычные продукты. Чтобы этого не происходило, обязательно необходимо делать оценку урожая для каждого отдельно взятого хозяйства. Для этого необходимы точные данные по площади полей, проводить оценку потенциальной урожайности и сравнительный анализ с показателями предыдущего года и с аналогичных хозяйств (Таблица 9).

| Код | Название хозяйства | Площадь посева, кг | Ожидаемая урожайность, кг | Фактическая урожайность | Кол-во поставленной продукции, кг | Разница % | Комментарии |
|-------|--------------------|--------------------|---------------------------|-------------------------|-----------------------------------|-----------|-------------|
| A-123 | XXX | 0,8 | 600 | 510 | | 6% | Утвержден |
| A-234 | YYY | 0,6 | 500 | 460 | | 53% | Утвержден |

Таблица 9. - Пример учета утвержденных фермеров с оценками поставленной продукции и урожая.

Важно также отслеживать объемы органических продуктов при транспортировке, переработке, хранении и продаже. Вести записи на каждом уровне, а также перепроверить итоги.

После того, как будут разработаны основные элементы Системы внутреннего контроля и создано Руководство по СВК необходимо провести обучение персонала тому, как внедрять систему. Особенно следует уделить внимание внутренним инспекторам. Они должны не только уметь заполнять принятие в Руководстве формы, но и уметь фокусироваться на критических контрольных точках и задавать правильные вопросы во время инспекций. Для этого необходимо привлекать опытных консультантов.

Получение сертификата - не разовая вещь, а постоянный процесс. Несмотря на то что наибольшее усилие требует первая сертификация, нельзя в дальнейшем игнорировать вопрос сохранения сертификации. Потеря органической сертификации – это один из худших вариантов развития, так как с этого момента группа не сможет продавать свою продукцию с органической премией, но все равно должен нести все дополнительные расходы.

Поскольку ожидается, что фермеры будут соблюдать стандарты в течение всего года, контроль со стороны СВК также должен быть осуществляться в течение всего года. Недостаточно того, чтобы кто-то заполнил формы и провел скудную внутреннюю инспекцию. СВК должна начать свою работу до начала сезона (регистрация и обучение новых фермеров по СВК, обновление информации от фермеров и т. д.) При этом должен отслеживаться весь процесс вплоть до момента сбора урожая и его реализации.

Недостаточно создать СВК, а также нанять и обучить персонал на местах. Необходимо также убедиться, что все участники должным образом выполняют свою работу и что собранная информация верна. Для этого можно ввести систему перекрестных проверок через лицо, ответственное за СВК.

Наличие системы, которая находится в постоянном контакте с фермерами, может превратиться в большое конкурентное преимущество органического бизнеса. СВК позволяет включать аспекты управления качеством без особых дополнительных усилий. Наиболее важными мерами управления качеством обычно являются защита продукта от загрязнения и сортировка продукции.

Для совершенствования Системы внутреннего контроля рекомендуется после ежегодной внешней проверки и перед началом нового сезона пересматривать Руководство СВК с учетом рекомендации органов по сертификации и членов группы с определением слабых и сильных сторон используя SWOT-анализ.

Постоянное совершенствование и развитие Системы внутреннего контроля будет способствовать развитию органического бизнеса.

ЛИТЕРАТУРА

1. Bo van Elzakker, Frank Eyhorn (2010): The Organic Business Guide. Developing sustainable value chains with smallholders. 1st edition. IFOAM ISBN: 978-3-940946-67-6
2. Elisa Morgera; Carmen Bullón Caro; Gracia Marín Durán. Органическое сельское хозяйство и право. Издатель ФАО. ISBN: 978-92-5-407220-9.
3. IFOAM - Organics International. PGS Guidelines. How to Develop and Manage Participatory Guarantee Systems for Organic Agriculture Germany, 2019.
4. IFOAM Training manuals on organic agriculture in the tropics www.ifoam.org -> Growing Organic -> Training Platform
5. Training Manual Certification and Inspection Systems in Organic Farming in India Compiled by Dr. A.K. Yadav Government of India Ministry of Agriculture Department of Agriculture and Cooperation National Centre of Organic Farming/
6. Wilier, Helga and Julia Lernoud (Eds.) (2020): The World of Organic Agriculture. Statistics and Emerging Trends 2016. Research Institute of Organic Agriculture (FiBL), Frick, and IFOAM - Organics International, Bonn. Julia Lernoud and Helga Willer Current Statistics on Organic Agriculture Worldwide: Area, Producers, Markets, and Selected Crops
7. Акимбекова Ч.У., Досумова Ж.С., Климов Е.В. Рыночная модель агроформирования по производству органической сельскохозяйственной продукции с добавленной стоимостью // // Материалы межд. научно-практич. конференции «Органическое сельское хозяйство – основа производства экологически чистой продукции».- Алматы: ТОО «Асыл кітап» (Баспа үйі), 2018.- С. 100-104.
8. В.В. Григорук, Ч.У. Акимбекова, Е.В. Климов Тренинговое пособие: органическое сельское хозяйство – Алматы, 2017. ISBN 978-601-7344-99-3
9. ГОСТ 1.0-2015 Межгосударственная система стандартизации. Основные положения
10. ГОСТ 1.1-2002 Межгосударственная система стандартизации. Термины и определения
11. Григорук В. В. Климов Е. В. Органическое сельское хозяйство: концептуальная позиция //Ж. Проблемы агрорынка, №3,2020. – Алматы. - С. 89-101. <https://doi.org/10.46666/2020.2708-9991.11> (doi: 10.46666/2020.2708-9991.11)
12. Григорук В.В., Акимбекова Ч.У., Климов Е.В., Досумова Ж.С. Модель агроформирования по производству органической сельскохозяйственной продукции с добавленной стоимостью // Проблемы агрорынка. – Алматы. - №2 (апрель-июнь). - 2018.- С.82-90.
13. Григорук В.В., Акимбекова Ш.У., Климов Е.В., Досумова Ж.С. - Сбалансированное развитие органического и традиционного земледелия (рекомендации). – Алматы: КазНИИЭАПКиРСТ. – 2020. – 45 с.
14. Григорук В.В., Климов Е. В. Тренды органической диверсификации сельского хозяйства в мире, развитых странах и Казахстане // Проблемы агрорынка. – Алматы. - №3 (апрель-июнь). - 2019. - С.18-27. - IF 0,7.
15. Закон Республики Казахстан от 27 ноября 2015 г. № 423—V «О производстве органической продукции»
16. Климов Е.В. Практические рекомендации по органической сертификации сельскохозяйственных товаропроизводителей Енбекшиказахского района. // Проект

- Европейского Союза «ОДАК Енбекшиказахский Альянс для устойчивого экономического и человеческого развития». - Алматы -2020 – 18 с.
17. Климов Е.В. Советы фермерам по переходу на органическое производство. Практические рекомендации. // Программа Развития Организации Объединённых Наций – Казахстан. Алматы -2020 -12 с.
18. Материалы сайта www.ifoam.bio

